

P102~116 4.2 建设工程招标投标制度 (7~8 分)

4.2.1 建设工程法定招标的范围、招标方式 (1 分)

【强制招标】范围+规模，两条件同时具备才属于“依法必须招标”	
范围	规模
大型公用事业、基础设施	施工 ≥ 400 万
全部或部分使用国有资金	重要材料设备 ≥ 200 万
外国政府、国际组织贷款援建	勘察、设计、监理服务 ≥ 100 万
【自愿招标】 法律不要求招标的项目，发包人自行采用招标方式的，也适用《招标投标法》。监管部门有权监管和受理相关投诉。 发包人自主确定招标范围、招标方式、招标组织形式；自主决定是否进入招投标有形市场和电子平台（可以进场招标，也可以场外招标）；对于法律法规中“依法必须招标的项目，应当如何如何”这类条款，可以免除适用	

招标→不招标	公开招标→邀请招标 (经国家发改委或省政府批准)
1. 涉及国家秘密、国家安全、抢险救灾，不适合招标的 2. 以工代赈需要使用农民工的 3. 施工主要技术采用不可替代的专利或专有技术（只有一家能做） 4. 已通过招标方式选定的特许经营项目投资人依法能自行建设 5. 采购人依法能够自行建设 6. 需要向原中标人采购，否则将影响施工或者功能配套要求的 7. 承包商、供应商或者服务提供者少于三家，不能形成有效竞争	1. 项目技术复杂或有特殊要求，或受自然环境限制，只有少量几家潜在投标人可供选择的 2. 采用公开招标方式的费用占项目合同金额的比例过大

1. (2024 二建真题) 下列项目，依法必须进行招标的是 ()。

- A. 施工单项合同估算价为 8000 万元的民营企业厂房项目
- B. 施工单项合同估算价为 3000 万元的某公路建设施工项目
- C. 监理单项合同估算价为 50 万元的房屋建筑项目
- D. 与某防洪项目有关的 100 万元的重要设备采购项目

【答案】B

2. (2024 二建真题) 依法必须招标的项目，在什么情形下可以不进行招标 ()。

- A. 投标人数少于 4 家
- B. 需要使用专利技术的
- C. 采购人的子公司能够依法自行建设的

D. 涉及国家秘密的

【答案】D

3. (2024一建)关于招标方式的说法,正确的是()。

- A. 公开招标是招标人以招标公告的方式邀请不特定的法人或者其他组织投标
- B. 邀请招标必须向5个以上潜在投标人发出邀请
- C. 邀请招标是招标人以投标邀请书的方式邀请不特定的法人或者其他组织投标
- D. 省、自治区、直辖市人民政府确定的地方重点项目,均可以进行邀请招标

【答案】A

【这部法律主要讲了什么?】

招标信息发布规范化;

招标流程规范化;

资审文件、招标文件编制规范化;

各类保证金规范化;

投标竞争规范化;

开标、评标、定标规范化;

签订合同规范化……

【招投标领域公平竞争审查规则(新增内容)】

政策、文件起草单位,应当组织对规章、文件、具体政策措施等是否存在排除、限制竞争的内容进行重点审查:

- (1) 是否尊重和保障招标人的招标自主权;
- (2) 是否落实全国统一的市场条件;
- (3) 标准招标文件和标准资格预审文件中是否存在不合理歧视内容;
- (4) 是否尊重和保障招标人的定标权;
- (5) 是否存在利用信用评价排斥限制竞争或损害经营主体的合法权益;
- (6) 是否设置不合理限制保证金的政策措施。

4. 根据《公平竞争审查条例》,政策制定机关制定的下列政策措施中,属于侵犯招标人的招标自主权的是()。

- A. 为招标人或招标代理机构指定电子交易系统
- B. 要求外地投标企业在本省注册子公司或分公司
- C. 对外地企业采取差异化的信用监管措施

D. 要求中标企业提交安全和文明施工保证金

【答案】A

4.2.2 建设工程招标

【招标流程规范化】

政府核准“招标范围、招标方式、招标组织形式”；

委托招标代理；

编制资格预审文件、招标文件；

进入有形市场发布资审公告、招标公告；

投标人购买资格预审文件、参加资格审查；

通过资审的合格投标人购买招标文件；

投标；开标、评标、定标；

发中标通知；签订合同。

【招标流程规范化】

招标人发出（第一份）招标文件	提交投标文件截止时间 20 日前
招标人发售资格预审、招标文件	≥5 日
招标人澄清、修改已发出的 招标文件	提交投标文件截止时间 15 日前

5. 招标人对某招标估算价为 6000 万元的施工项目进行公开招标，招标文件规定投标保证金为 100 万元；投标截止日期为 2024 年 3 月 25 日。3 月 3 日开始发售招标文件，3 月 6 日停售；3 月 20 日招标人对已发出的招标文件作了必要的澄清和修改，并按照原计划在 3 月 25 日准时开标。本案例中有（ ）处错误。

- A. 1
- B. 2
- C. 3
- D. 4

【答案】C

【解析】错误 1：招标文件出售不足 5 日；

错误 2：投标保证金额度不得超过招标项目估算价 2%且不得超过 80 万元；

错误 3：澄清和修改招标文件离截止时间不足 15 日的，应推迟投标截止时间。

【招标文件编制和发售规范化】

(1) 国资项目应当使用《标准招标文件》编制，包括项目的技术要求、投标报价要

求、资格审查标准和评标标准等所有实质性条件以及拟签订合同的主要条款。不得含有倾向或者排斥潜在投标人的内容。招标文件应当载明投标有效期，投标有效期自投标截止时起计算。

(2) 国资项目招标应采用工程量清单计价方式计价；应当设置最高投标限价，不得设定最低限价。有标底的，标底在开标前应当保密，并在评标时作为参考。不得规定超出标底浮动范围作为废标；不得以接近标底作为中标条件。

(3) 招标文件至少发售 5 日，收取费用仅限于补偿“印刷+邮寄”的成本。

6. 关于招标文件的说法，正确的是（ ）。
- 招标文件发出之日起，至提交投标文件截止时间，不得少于 20 日
 - 招标人对已发出的招标文件进行必要的澄清或修改的，距离投标截止时间不足 15 日的，应当重新招标
 - 招标文件应当设定最低投标限价、最高投标限价和标底
 - 招标人发售招标文件收取的费用应当限于补偿招标中各项成本支出，不得以营利为目的

【答案】A

7. 关于招投标中标底的说法，正确的有（ ）。
- 招标项目应当编制标底
 - 一个招标项目可以有多个标底
 - 招标项目设有标底的，应当在开标时公布
 - 标底只能作为评标的参考
 - 标底就是最低投标限价

【答案】CD

【各类保证金的规范化】除依法设立的投标保证金、履约保证金、工程质量保证金、农民工工资保证金外，工程建设中不得收取其他保证金。（必考，背熟）

	提交人	额度*	有效期
投标保证金	全体投标人	≤招标项目估算价 2%	签订合同后 5 日内退还
履约保证金	中标人	≤合同额 10%	履约后（验收合格后）及时退还
质量保证金	承包人	≤结算总额中扣除 3%	缺陷责任期满后退还
农民工工资保证金	总承包单位开专用账户预存	按施工合同额 1%~3%	完工后确认农民工工资已全部结清并公示 30 天后允许注销保证金专用账户

8. 关于投标保证金提交的说法，正确的是（ ）。
- 投标人以现金转账或者支票方式提交投标保证金的，可以从任一账户中转出
 - 投标人以银行保函方式提交投标保证金的，保证金有效期应当与投标有效期一致
 - 投标保证金不得超过招标项目估算价的 10%
 - 实行两阶段招标的，招标人要求投标人提交投标保证金的，应当在第一阶段提出

【答案】B

9. 关于工程建设活动中各类保证金提交的说法，正确的是（ ）。
- 招标人不得限定以现金方式提交投标保证金、履约保证金
 - 承包人已经提交履约保函的，发包人仍可以预留质量保证金
 - 投标人在中标通知书发出前退出投标的，招标人应当返还投标保证金
 - 总承包最近 1 年未发生农民工工资拖欠的，可以免存农民工工资保证金

【答案】A

【解析】

- (1) 农民工工资保证金的标准：施工合同额的 1~3%；
- (2) 施工合同额≤300 万元+ 总承包最近 1 年未发生农民工工资拖欠的=可以免存；
- (3) 总承包单位在同一地区有多个在建工程的=可以减存，但最低不能少于 0.5%。

4.2.3 建设工程投标

【投标人资格审查】分为资格预审和资格后审。

(1) 采用资格预审的，如为国有资金控股或主导的招标项目，招标人应当组建两个委员会：资格审查委员会负责资审，评标委员会负责评标。

两个委员会，要求完全相同（5 人以上单数，技术经济专家不少于总人数 2/3，不得与投标人有利害关系）。

通过资格预审的申请人少于 3 个的，应当重新招标。

(2) 采用资格后审的，开标后由评标委员会既负责资审，又负责评标。

注意辨别：两个委员会 vs 一个委员会。

【投标人资格条件审查和公正性审查】

- (1) 投标人必须符合招标项目要求的所有资格条件，否则不能投标。
- (2) 与招标人存在利害关系可能影响公正性的单位，不得参加投标。
- (3) 单位负责人为同一人或者存在控股、管理关系的不同单位，不得参加同一标段或未划分标段的同一招标项目投标。否则相关投标均无效。

【投标人过审后的特殊情况处理】

- (1) 投标人过审后，不再具备资格条件的，其投标无效。
- (2) 投标人过审后，发生合并、分立、破产的，应当及时书面告知招标人，招标人对其重新进行资格审查和公正性审查。
- (3) 联合体每一个成员都必须符合资格条件和公正性条件。联合体过审后，增减、更换成员的，其投标无效。

10. 根据《招标投标法实施条例》，下列关于招标资格审查的说法，正确的是（ ）。

- A. 招标人采用资格预审的，应当发布招标公告
- B. 招标人采用资格后审的，在开标后由评标委员会负责审查投标人资格
- C. 国有资金占控股依法必须招标项目，应当由财政部门审查资格预审申请文件
- D. 通过资格预审的申请人少于 5 个的，应当重新招标

【答案】B

11. 关于投标人资格条件的说法，正确的有（ ）。

- A. 联合体只要有一方成员不符合相应的资审条件，就不能取得投标资格
- B. 甲公司持有乙公司股份，甲乙不得在同一标段投标
- C. 投标人通过资格审查后，不再具备资格预审文件、招标文件规定的资格条件的，其投标无效
- D. 投标人通过资格审查后发生合并、分立的，其投标无效
- E. 投标人通过资格审查后发生合并、分立的，应当及时书面告知招标人

【答案】ACE

【解析】B 错，甲公司和乙公司存在控股管理关系（上下级关系）或者单位负责人为同一人，才影响公正。

【编制和提交投标文件】

12. 关于投标文件的送达与签收的说法，正确的是（ ）。

- A. 招标人收到投标文件后，应当开启检查是否符合招标文件的要求
- B. 在招标文件要求提交投标文件的截止时间后送达的投标文件，有正当理由的，招标人应当签收
- C. 未按照招标文件的要求密封的投标文件，招标人可以自行密封
- D. 未通过资格预审的申请人提交的投标文件，招标人应当拒收

【答案】D

【投标竞争规范化】

【属于投标人之间相互串标】

- (1) 投标人之间协商投标报价等投标文件的实质性内容;
- (2) 投标人之间约定中标人;
- (3) 投标人之间约定部分投标人放弃投标或中标;
- (4) 属于同一集团、协会、商会等组织的成员按照该组织要求协同投标;
- (5) 投标人之间为谋取中标或者排斥特定投标人而采取的其他联合行动。

【视为投标人之间相互串标】

- (1) 不同投标人的投标文件由同一单位或者个人编制;
- (2) 不同投标人委托同一单位或者个人办理投标事宜;
- (3) 不同投标人的投标文件载明的项目管理成员为同一人;
- (4) 不同投标人的投标文件异常一致或者投标报价呈规律性差异;
- (5) 不同投标人的投标文件相互混装;
- (6) 不同投标人的投标保证金从同一单位或者个人的账户转出。

13. 下列行为中，视为投标人之间相互串通投标的是（ ）。

- A. 不同投标人的投标保证金从同一银行转出
- B. 不同投标人委托同一人办理投标事宜
- C. 不同投标人属于同一集团成员
- D. 不同投标人的投标报价总价异常接近

【答案】B

【招标人与投标人之间串标】

- (1) 招标人在开标前开启投标文件并将有关信息泄露给其他投标人;
- (2) 招标人直接或者间接向投标人泄露标底、评标委员会成员等信息;
- (3) 招标人明示或者暗示投标人压低或者抬高投标报价;
- (4) 招标人授意投标人撤换、修改投标文件;
- (5) 招标人明示或者暗示投标人为特定投标人中标提供方便;
- (6) 招标人与投标人为谋求特定投标人中标而采取的其他串通行为。

14. 根据《招标投标法》规定，属于招标人与投标人之间相互串通投标的是（ ）。

- A. 招标人将招标文件的澄清内容仅通知了提问的投标人
- B. 招标人接收未按照招标文件要求密封的投标文件

- C. 与招标人存在利害关系的法人投标
- D. 招标人间接向投标人透露评标委员会的成员信息

【答案】D

【弄虚作假、骗取中标】

15. 下列投标行为中，属于弄虚作假骗取中标的有（ ）。

- A. 不同投标人的投标保证金从同一单位的账户转出
- B. 投标人提交显著低于其成本的报价
- C. 投标人借用其他企业资质进行投标
- D. 投标人提供虚假的项目负责人劳动关系证明
- E. 不同投标人的投标文件相互混装

【答案】CD

16. 下列投标人的行为中，属于不正当竞争行为的是（ ）。

- A. 未通过资格预审仍提交投标文件
- B. 撤销投标文件
- C. 以高于最高投标限价的报价竞标
- D. 以低于成本的报价竞标

【答案】D

4.2.4 建设工程开标、评标和中标（2分）

【开标】

- ① 开标时间与投标截止时间是同一时间，由招标人主持；
- ② 有权检查投标文件密封情况的人：投标人、投标人推选代表或公证人员；
- ③ 唱标；
- ④ 投标人对开标有异议，应当当场提出，招标人当场答复。

17. (2024一建)关于建设工程开标的说法，正确的是（ ）。

- A. 开标应当在招标文件确定的提交投标文件截止时间之后公开进行
- B. 开标由招标人主持，邀请投标人推选的代表参加
- C. 投标人对开标有异议的，应当在开标现场提出
- D. 开标过程可以根据需要进行记录

【答案】C

【评标委员会】

① 5人以上单数（由招标人代表+技术经济专家两部分组成）；专家不少于总人数的2/3；

② 有下列情形之一的，不得担任评标委员会成员：

- (a) 投标人或者投标人主要负责人的近亲属；
- (b) 项目主管部门或者行政监督部门的人员；
- (c) 与投标人有经济利益关系，可能影响对投标公正评审的；
- (d) 曾因在招标、评标以及其他与招标投标有关活动中从事违法行为而受过行政处罚或刑事处罚的。

【评标要求（随机抽1~2句考）】

评标委员会成员不得向招标人征询其确定中标人的意向。招标文件中没有规定的标准和方法不得作为评标的依据。评标委员会作出评审后，有权否决所有投标。

评标过程中，评标委员会可以书面方式要求投标人对投标文件中含义不明确或者有明显文字计算错误的内容作必要的澄清、说明或者补正。投标人不得主动要求对其投标文件进行澄清说明。

评标报告由评标委员会全体成员签字。评标委员会推荐1~3名中标候选人，并标明排序。评标委员会成员拒绝在评标报告上签字且不陈述其不同意见和理由的，视为同意评标结论。

拒收 (当场就能发现)	否决投标★★★ (当场不能发现) (重大偏差)	要求澄清、说明 (细微偏差)
逾期送达的	投标文件未经投标单位盖章和单位负责人签字	含义不明确的内容
未密封的	投标联合体没有提交共同投标协议	明显的文字计算错误
未通过 资格预审的	投标人不符合国家或者招标文件规定的资格条件	
	同一投标人提交两个以上不同的投标文件或者投标报价，但招标文件要求提交备选投标的除外	
	投标报价低于成本或者高于招标文件设定的最高投标限价	
	投标文件没有对招标文件的实质性要求和条件作出响应	
	投标人有串通投标、弄虚作假、行贿等违法行为	

18. 根据《招标投标法实施条例》，关于评标的说法，正确的是（ ）。

- A. 5人评标委员会中，技术、经济专家至少应为3名

- B. 一般招标项目，招标人可以在入库专家中直接选定
- C. 与招标人有利害关系的人，不得进入评标委员会
- D. 项目主管部门或行政监督部门的人，不得作为评标成员

【答案】D

19. 下列评标委员会的行为，合法的是（ ）。

- A. 某评标委员会根据开标的具体情况，对原有评标标准中不尽合理之处进行了适当调整
- B. 某投标施工方案中有含义不明确、前后表述不一致的内容，评标委员会书面通知该投标人做出澄清、说明
- C. 某评标委员会在评标过程中，发现某投标联合体未提交共同投标协议，书面通知其补充
- D. 某评标委员会经评审，认为所有投标都不符合招标文件要求，遂向招标人征询确定中标人的意向

【答案】B

20. 评标委员会应当根据招标文件，审查并逐项列出投标文件的全部投标偏差。关于投标偏差，说法正确的是（ ）。

- A. 分为重大偏差、一般偏差和细微偏差
- B. 重大偏差为实质上未能响应招标文件要求，应当作否决投标处理
- C. 投标人经评标委员会通知，对细微偏差拒不补正的，影响投标有效性
- D. 投标文件对同类问题表述不一致或者出现明显的文字、计算错误，属于重大偏差

【答案】B

【解析】C 错，细微偏差就是不影响投标有效性的偏差。投标人经通知，对细微偏差拒不澄清、说明、补正的，评标委员会应当“作出不利于该投标人的量化”。

重大偏差包括：

- (1) 没有按照招标文件要求提供投标担保或者所提供的投标担保有瑕疵；
- (2) 投标文件没有投标人授权代表签字和加盖公章；
- (3) 投标文件载明的招标项目完成期限超过招标文件规定的期限；
- (4) 明显不符合技术规格、技术标准的要求；
- (5) 投标文件载明的货物包装方式、检验标准和方法等不符合招标文件的要求；
- (6) 投标文件附有招标人不能接受的条件；

(7) 不符合招标文件中规定的其他实质性要求。

两种不同的评标方法对应两个不同的中标条件：

【综合评分法】能够最大限度地满足招标文件中规定的各项综合评价标准；

【最低价法】能满足招标文件的实质要求，并且“经评审的投标价”（简称为评标价）最低。

【中标候选人公示】招标人收到评标报告 3 日内公示候选人，公示期不少于 3 日。投标人或利害关系人对评标结果有异议的，可以在公示期间向招标人提出。

【定标】国有资金占控股或主导地位的招标项目，招标人应当确定第一中标候选人为中标人。

【重新定标】当第一中标候选人放弃中标、因不可抗力不能履行合同、未按招标文件规定期限提交履约保证金或违法行为影响中标结果时，（直接取消中标资格）。招标人“可以”确定第二中标候选人为中标人，“也可以”重新招标。

【中标通知书和签订合同】中标人确定后，招标人应当向中标人发出中标通知书，同时通知未中标人，并与中标人在投标有效期内以及中标通知书发出之日起 30 日之内，按照招标文件和中标人的投标文件签订合同。

招标人和中标人订立书面合同后，不得再订立背离合同实质性内容的其他协议。

21. 依法招标项目，关于确定中标人的说法，正确的是（ ）。

- A. 国有资金占控股或主导地位的招标项目，招标人应当确定第一中标候选人为中标人
- B. 采用最低价法评标的，应当确定投标报价最低的投标人为中标人
- C. 中标候选人的经营、财务状况发生较大变化的，直接取消其中标资格
- D. 排名第一的中标候选人放弃中标的，招标人应当重新招标

【答案】A

22.（2022 一建真题）关于中标和订立合同的说法，正确的是（ ）。

- A. 招标人不得授权评标委员会直接确定中标人
- B. 中标人应当自中标通知书送达之日起 30 日内与招标人订立合同
- C. 招标人和中标人订立书面合同后，不得再订立背离合同实质性内容的其他协议
- D. 中标人应当按照合同示范文本与招标人订立合同

【答案】C

4.2.5 招投标异议、投诉处理（1~2 分）

【一般规则】投标人或利害关系人，认为招投标活动存在违法行为的，可以在知道或

应当知道 10 日内，向招投标监管部门投诉。

【例外规则：异议前置事项】

对资格预审文件提异议	至迟在提交资格预审文件截止时间 2 日前	招标人收到异议后 3 日内答复，答复前暂停招投标活动	招标人不答复，或投标人对招标人答复不服的，可以向招标办投诉
对招标文件提出异议*	至迟在提交投标文件截止时间 10 日前	招标人收到异议后 3 日内答复，答复前暂停招投标活动	
对开标提出异议	开标现场当场提出	招标人当场回复并书面记录	
对评标结果提出异议*	中标候选人公示期间	招标人收到异议后 3 日内答复，答复前暂停招投标活动	

【投诉资格】投诉人应当是本项目投标人或其他利害关系人。不具备投诉资格的，不予受理。

【投诉条件】应当有明确的请求和必要的证明材料，否则不受理。以非法取得的证据投诉的，驳回其投诉。

【投诉时间】自知道或者应当知道招投标违法行为之日起 10 日提出，逾期不予受理。对资审文件、招标文件、开标、评标结果，未经过异议程序直接投诉的，不予受理。

【投诉处理】投诉人向两个都有权处理的监管部门提起投诉的，由先收到投诉的处理。自受理后 30 个工作日内处理完毕。需要“检验检测、鉴定、专家评审”的，不计算在内（可顺延）。

23. 关于投标人异议与投诉程序，说法正确的是（ ）。

- A. 投标人对招标文件有异议的，应当在投标截止时间 15 日前向招标人书面提出异议
- B. 投标人对开标有异议的，应当在开标现场当场提出异议
- C. 投标人对评标结果有异议的，可以直接向招标行政监督部门投诉
- D. 招标人在对投标人异议做出书面答复前，应当继续招投标活动

【答案】B

【模拟案例*】 在中标候选人公示期间，甲是第一中标候选人，乙未进入前三名。乙向招标监管部门投诉，要求重新招标。理由是：

- (1) 招标文件中设置不合理的商务条件和技术壁垒，评标标准多处不明确。
- (2) 开标会要求法定代表人亲自到场，并提交各类纸质证书当场验证。
- (3) 评标结果异常。
- (4) 第一中标候选人与另一投标单位经“天眼通”和“企查查”app 查询，存在控股、管理关系。

【问题】监管部门受理哪项投诉，不受理哪项投诉？说明理由。

【答题要点】

投诉人对招标文件、开标、评标结果的异议，应当在法定期间，先向招标人提出异议。(1)(2)(3)属于异议前置事项，未经异议程序，直接投诉的，不予受理。

其他事项(4)，投诉人可以在知道或应当知道该事由10日内直接提出投诉。逾期提出的，也不受理。

24. 关于招标投标活动投诉的说法，正确的是（ ）。
- A. 投诉人就同一事项向两个有权受理的行政监督部门投诉的，由两个部门协商处理
 - B. 投诉应当有明确的请求和必要的证明材料
 - C. 对资格预审文件、招标文件、开标、评标结果，超过向招标人提起异议的时间，可以直接向行政监督部门投诉
 - D. 以非法手段取得的证据进行投诉的，通报批评后处理其投诉事项

【答案】B

25. (2023年二建真题) 招投标行政监督管理部门应当在受理投诉后30个工作日内作出书面处理决定，涉及（ ），所需时间不计算在内。

- A. 检验检测
- B. 鉴定
- C. 调解
- D. 层报
- E. 专家评审

【答案】ABE