

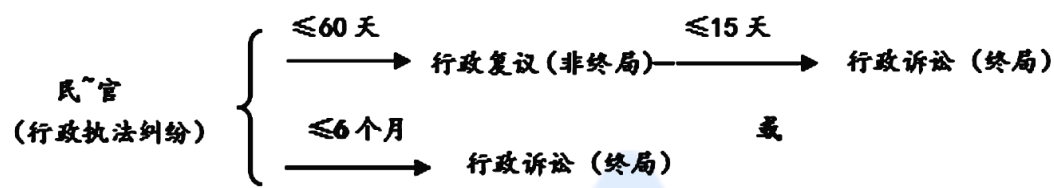
P340~346 10.4 行政复议制度（2分）

行政纠纷解决方式包括行政复议（民去政府告官）和行政诉讼（民去法院告官）。

【行政复议 vs 行政诉讼】

	管辖	审查特点	审查范围	性质
行政复议	本级政府或 上级主管部门	书面审查为主， 以调解为原则	合法性+合理性	非终局
行政诉讼	法院	公开开庭， 以不调解为原则	合法性	终局

【一般规则】



【例外规则：复议前置的案件★】

- (1) 对当场做出的行政处罚决定（即简易程序作出的处罚）不服的；
- (2) 对行政机关侵犯其已经依法取得的自然资源所有权或者使用权的决定不服的；
- (3) 认为行政机关未履行行政职责、不作为的；
- (4) 申请政府信息公开，行政机关不予公开的；
- (5) 法律、行政法规规定的其他。

1.（2023 年二建）关于行政复议的说法，正确的是（ ）。

- A. 当事人可向具体行政行为的作出机关申请复议
- B. 行政复议原则上采用开庭审理的办法
- C. 行政复议机关应当审查申请行政复议的具体行政行为是否合法、合理
- D. 对行政复议决定不服的，不得再向人民法院提起行政诉讼

【答案】C

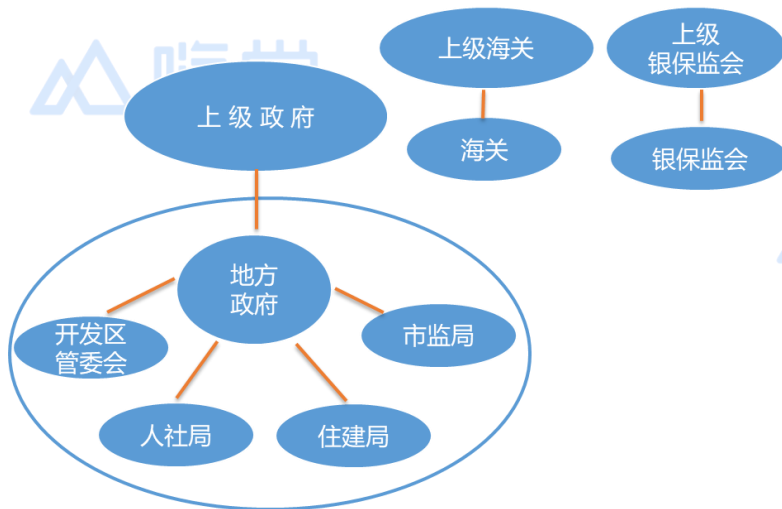
2.（2024 一建）对下列行政行为不服，申请人应当先向行政复议机关申请行政复议。

对行政复议决定不服，方可以向人民法院提起行政诉讼的是（ ）。

- A. 行政机关作出的确认自然资源所有权的决定
- B. 行政机关作出的行政强制执行决定
- C. 申请政府信息公开，行政机关不予公开
- D. 行政机关作出的吊销资质证书处罚决定

【答案】C

## 【复议管辖——行政领导体系示意】



## 【复议管辖（去哪里告）】

一般规则★	对县级以上地方各级人民政府工作部门的行政行为不服的，向该部门的本级人民政府申请行政复议
例外规则	（1）对国务院部委作出的行政行为不服的，向该部委提起行政复议
	（2）对海关、金融、外汇管理、税务、国家安全等实施垂直领导部门的行政行为不服的，向其上一级主管机关申请行政复议
一般规则★	对各级地方政府作出的行政行为不服，向上一级地方政府申请
例外规则	对省政府作出的行政行为不服的，向省政府提起行政复议

## 【复议申请时限（什么时间告）】

一般规则★	自知道或应当知道该行政行为之日起 60 日内
	可以书面提出申请，也可以口头提出申请
例外规则 1	相对人知道行政行为的内容，但行政机关未告知相对人有申请行政复议的权利，申请时限自相对人知道他有申请行政复议的权利之日起计算（但如果他知道行政行为的内容已经过了 1 年的，不得申请复议）
例外规则 2	相对人不知道行政行为的内容的，从他知道之日起计算。但因不动产提出的复议申请，如果行政机关做出行政行为已经过了 20 年的，不得申请（其他的，自行政行为做出之日起已经过了 5 年的，不得申请）
复议请求★	可以一并请求行政赔偿
	可以一并请求附带审查行政行为依据的规范性文件

3.（2022 年二建改）关于行政复议申请的说法，正确的是（ ）。

- A. 申请人申请行政复议，不可以口头提出
- B. 不服行政机关作出的行政处罚的，可以在 90 日内申请行政复议
- C. 当事人应当向被申请部门的上一级主管部门申请行政复议
- D. 申请行政复议，可以一并请求行政赔偿，一并请求附带审查行政行为所依据的规范性文件

性文件

【答案】D

P347~360 10.5 行政诉讼制度（2分）

## 【行政诉讼范围（能不能告）】

法院受理范围	（一）对各类行政处罚，各类行政强制措施和行政强制执行不服的 （二）申请行政许可，行政机关拒绝或者在法定期限内不予答复的 （三）对行政机关作出的确认自然资源的所有权或使用权的决定不服的 （四）对征收、征用决定及其补偿决定不服的 （五）认为行政机关侵犯其经营自主权，或滥用行政权力排除限制竞争 （六）认为行政机关没有依法支付最低生活保障待遇或社会保险待遇的 （七）认为行政机关不履行政府特许经营协议、土地房屋征收补偿协议等的…
法院不予受理范围	（一）行政机关的调解行为以及法律规定的仲裁行为 （二）行政机关作出的不产生外部法律效力的行为 （三）行政机关为作出行政行为而实施的准备、论证、研究、层报、咨询等过程性行为 （四）行政机关针对信访事项作出的登记、受理、交办、转送、复查、复核意见等行为…

1.（2021年二建，越考越细）下列行为中，属于人民法院行政诉讼受案范围的是（ ）。

- A. 对行政机关为作出行政行为而实施的论证不服
- B. 与行政机关就行政协议签订和履行发生纠纷的
- C. 对行政机关针对信访事项作出的受理不服的
- D. 对行政指导行为不服的

【答案】B

## 【行政诉讼的管辖（去哪里告）】

	级别管辖
一般规则	基层法院
例外规则	以下由中级法院管辖： （1）对国务院部门或县以上政府所作的行政行为提起诉讼 （2）海关处理的案件 （3）本辖区内重大、复杂的案件等
	地域管辖
一般规则	由最初作出行政行为的行政机关所在地（即被告住所地）法院
例外规则	（1）经过复议的案件，可以由复议机关所在地法院管辖 （2）限制人身自由的案件，可以由被告住所地或原告住所地管辖 （3）因不动产纠纷提起的行政诉讼，由不动产所在地法院管辖 （4）原告向两个有管辖权的法院起诉的，由最先立案的法院管辖

2-1.（2024 一建真题）下列行政诉讼案件中，由中级人民法院受理一审的案件是（ ）。

- A. 知识产权案件                      B. 省公安厅作为被告的案件  
C. 乡镇人民政府作为被告的案件                      D. 县级人民政府作为被告的案件

【答案】D

2-2. 关于行政诉讼管辖的说法，正确的是（ ）。

- A. 对国务院部门、县级以上政府、海关处理案件提起的行政诉讼，应当由高级法院管辖  
B. 对行政机关限制人身自由不服的诉讼，只能由被告住所地法院管辖  
C. 因不动产引起的行政纠纷，由不动产所在地法院管辖  
D. 原告向两个有管辖权的法院都起诉的，由最先收到起诉状的法院管辖

【答案】C

#### 【行政诉讼的当事人】

原告	行政相对人，或者其他与行政行为有利害关系的人
被告	(1) 两个以上行政机关共同作出行政行为的，为共同被告 (2) 行政机关委托的组织作出行政行为，以 <u>委托的行政机关</u> 作为被告 (3) 经复议的行政案件，分两种情况：复议机关决定维持原行政行为的，以 <u>作出原行政决定的机关+复议机关</u> 为共同被告；复议机关改变原行政行为的，以 <u>复议机关</u> 为被告 (4) 行政行为经上级机关批准作出的，以生效法律文书上署名的机关作为被告 (5) 行政机关被撤销或者职权变更的， <u>继续行使其职权的行政机关</u> 是被告……

3. 关于行政诉讼中被告的确定，正确的是（ ）。
- A. 两个以上行政机关作出同一具体行政行为的，可以任一行政机关为被告  
B. 行政机关委托的组织所作的具体行政行为，受委托的组织是被告  
C. 经复议的行政案件，以复议机关为被告  
D. 行政机关被撤销或者职权变更的，继续行使其职权的行政机关是被告

【答案】D

#### 【行政诉讼中的举证责任倒置】

被告（行政机关）应当提供其作出行政行为的证据和依据的规范性文件。被告不提供或逾期提供证据的，视为没有证据。在诉讼过程中，被告不得自行向原告、第三人或证人收集证据。

原告可以提供证明被告违法的证据。但原告提供的证据即便不成立，也不免除被告的举证责任。

只有特定情况下，原告需要举证：

- (1) 被告不履行法定职责的案件中，原告应证明其向被告提出过申请；
- (2) 行政赔偿、补偿案件中，原告应当证明其受到的损害。

4. (2024 一建) 关于行政诉讼举证责任的说法，正确的是 ( )。

- A. 原告应当提供其向被告提出异议的证据
- B. 在诉讼过程中，被告可以自行向原告、第三人和证人收集证据
- C. 原告应当提供证明行政行为违法的证据
- D. 被告对作出的行政行为负有举证责任

【答案】D

【行政诉讼的审理】

一般规则	法院公开审理行政案件
例外规则	涉及国家秘密、个人隐私和法律另有规定的，不公开审理
一般规则	法院审理行政案件，不适用调解
例外规则	但是行政赔偿、补偿案件，以及行政机关行使自由裁量权的案件可以调解
一般规则	行政诉讼期间，不停止行政行为的执行
例外规则	但有下列情形之一的，裁定停止执行： (一) 被告认为需要停止执行的 (二) 原告或者利害关系人申请停止执行，法院认为该行政行为的执行会造成难以弥补的损失，并且停止执行不损害国家利益、社会公共利益的 (三) 法院认为该行政行为的执行会给国家利益、社会公共利益造成重大损害的 (四) 法律、法规规定停止执行的

5. (2024 年真题) 下列行政诉讼案件，法院可以进行调解的是 ( )。

- A. 对行政机关作出的关于确认山岭使用权的决定不服的
- B. 认为行政机关侵犯经营自主权的
- C. 认为行政机关限制竞争的
- D. 请求行政赔偿的

【答案】D

6. (2024 年二建) 根据《行政诉讼法》，下列情形中，人民法院应当判决撤销或部分撤销行政行为的是 ( )。

- A. 行政行为证据确凿，适用法律法规正确，符合法定程序的
- B. 行政机关超越职权作出行政行为的
- C. 行政行为程序轻微违法，但对原告权利不产生实际影响的
- D. 行政行为对款额的确定确有错误的

【答案】B

【解析】行政诉讼判决种类包括：

判决维持行政行为、驳回原告诉讼请求；判决撤销行政行为；判决变更行政行为；判决责令被告限期履行；判决确认行政行为违法但不撤销；判决确认行政行为无效等。

A 应当判决“驳回原告诉讼请求，维持原行政行为”；C 应当作出“确认行政行为违法”的判决（但不撤销行政行为）；D 应当判决“变更数额”。

7. 关于行政诉讼审理，说法正确的是（ ）。

- A. 诉讼期间，一律不停止行政行为的执行
- B. 人民法院公开审理行政案件，当事人申请不公开的，可以不公开
- C. 人民法院审理行政案件，一律不组织调解
- D. 人民法院审理行政案件，分为普通程序和简易程序

【答案】D

【行政诉讼程序】

	适用范围	审判组织
普通程序	由法院决定是否适用	合议庭
法定简易程序	下列行政案件，事实清楚、权利义务关系明确、争议不大的，可以适用简易程序： （一）被诉行政行为是依法当场作出的 （二）案件涉及款额 2000 元以下的 （三）属于政府信息公开案件的	审判员一人独任审
同意简易程序	上述以外的案件，需要当事人各方均同意适用简易程序的，才可以适用	
排除适用简易程序	发回重审的行政案件；按照审判监督程序再审的行政案件	

8. （2024 一建）人民法院认为事实清楚、权利义务关系明确、争议不大的第一审行政案件，可以适用简易程序的是（ ）。

- A. 属于政府信息公开的案件
- B. 发回重审的案件
- C. 按照审判监督程序再审的案件
- D. 被诉行政行为经过听证程序的案件

【答案】A



THANK YOU!