

P314~360 第 10 章 建设工程纠纷解决法律制度（18 分）

10.1 建设工程争议和解、调解（2 分）

10.2 仲裁制度（6 分）

10.3 民事诉讼制度（5 分）

10.4 行政复议制度（2 分）

10.5 行政诉讼制度（2~3 分）

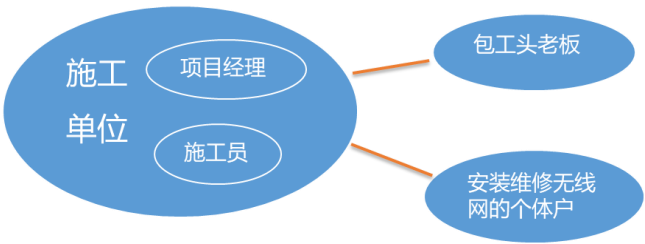
建设工程纠纷类型	解决方式
民事纠纷 (合同纠纷、侵权纠纷等)	和解；调解；民事仲裁或民事诉讼
劳动纠纷	和解；调解；先劳动仲裁后诉讼
行政纠纷	行政复议（可和解、调解）、行政诉讼

1. 下列纠纷，属于民事纠纷中侵权纠纷的是（ ）。
- A. 张某搭建的阳光房被认定为违建并由城管强制拆除引起纠纷
- B. 项目经理扣罚施工员赵某 1000 元奖金引起争议
- C. 建设单位提供的设计图纸错误导致施工单位返工，施工单位提出费用和工期索赔
- D. 道路施工中未设置明显警示标志和防护措施，导致路人李某骑自行车摔倒受伤

【答案】D

【解析】A 是行政纠纷，B 是劳动纠纷，C 是施工合同履行中引起的纠纷，D 是民事纠纷中的侵权纠纷。

民事纠纷是“平等主体的公民、法人、非法人组织之间因人身权益或财产权益等引起的纠纷”。



民事纠纷解决方式		性质	
生效的法院调解、判决	生效的仲裁调解、裁决	终局性	可以强制执行
其他任何调解 （包括行政机关调解、人民调解等）			
任何和解 （包括仲裁、诉讼过程中的和解）		非终局性	不可强制执行
【小结】			

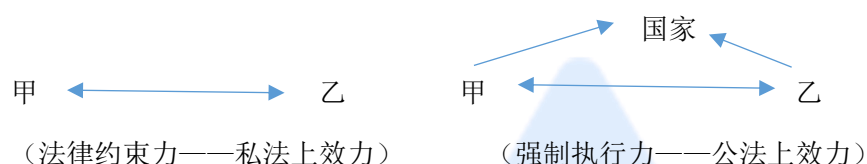
- (1) 非终局的，有赖于当事人自觉履行；终局的，可以申请法院强制执行
(2) 解决一个民事纠纷，非终局方式可以任意利用。但只能在一个地点，采用一个终局手段彻底了结

2. 下列协议书中，具备强制执行力的是（ ）。

- A. 人民调解委员会出具的调解书
B. 劳动监察大队对农民工工资纠纷出具的调解书
C. 专家组争议评审意见书
D. 当事人双方签收的仲裁机构调解书

【答案】A

【解析】“法律约束力” vs “强制执行力”



P314~317 10.1 建设工程争议和解、调解 (2 分)

【和解 vs 调解】

	和解	人民调解	仲裁调解	法院调解
中间人	—	人民调解委员会	仲裁机构	法院
适用	任何阶段	起诉、仲裁前	仲裁开始后、裁决作出前	诉讼开始后、判决作出前
是否收费	—	免费	调解结案的，案件受理费可以退一半	
达成协议的形式要求	可以口头	可以口头	应当书面	应当书面
是否具有终局效力/强制执行力	x	x	√	√

【和解】

(1) 和解与调解的区别：和解是当事人双方自行和解，无需借助第三方；调解是在第三方主持下进行。

(2) “任何和解协议”都是非终局的。

(3) 和解协议可以口头，可以书面。

(4) 和解适用于民事纠纷任何阶段，包括：诉前和解，仲裁诉讼过程中的庭外和解，执行阶段的和解。

1. 王某在施工中腿部受伤，项目部支付了医药费和治疗期间工资，双方就伤残补偿问

题达成书面协议，约定再赔付 1 万元，王某不得起诉。但是王某收款后又起诉。以下关于达成协议的方式、协议效力以及王某诉讼权利的说法，正确的是（ ）。

- A. 双方是通过调解方式达成协议
- B. 协议书在双方签收后具有强制执行力
- C. 王某如果起诉，法院不予受理
- D. 该协议内容如果显失公平，法院可以根据王某请求予以变更或撤销

【答案】D

2. （2018 年真题）关于和解的说法，正确的是（ ）。

- A. 和解只能发生在诉讼前
- B. 当事人申请仲裁后，不可以自行和解
- C. 和解达成协议，必须以书面形式作出
- D. 和解达成的协议具有合同效力

【答案】D

【调解——人民调解】

人民调解委员会是依法设立的调解民间纠纷的基层群众性组织。人民调解不收取任何费用。

经人民调解委员会调解达成调解协议的，可以制作调解协议书。当事人认为无需制作调解书的，也可以采用口头协议形式。

调解协议，具有法律约束力，但其属于非终局手段，有赖于对方自愿履行，不能作为申请法院强制执行的依据。

双方当事人认为有必要的，可自调解协议生效之日起 30 日内共同向人民法院申请对调解协议司法确认。经司法确认后，从非终局转化为终局，人民调解协议书方具备强制执行效力。

3. 下列关于人民调解的说法，正确的是（ ）。

- A. 人民调解委员会是依法设立的基层政府工作部门
- B. 人民调解收取费用不得超过 1000 元
- C. 人民调解可以采用口头协议方式
- D. 人民调解达成协议后，一方当事人认为有必要的，可以自行向人民法院申请对调解协议进行司法确认

【答案】C

4. 人民调解协议生效后 30 日内，当事人双方共同向人民法院申请司法确认后，当事人就协议履行中的纠纷（ ）。

- A. 仍可以起诉
- B. 仍可以重新订立仲裁协议申请仲裁
- C. 可以申请重新调解
- D. 可以申请强制执行

【答案】D

【调解——法院调解】

调解原则	自愿、合法、不公开
不公开原则	【一般规则】法院审理民事案件，除当事人同意公开的外，调解过程及调解协议内容不公开
	【例外规则】但为了保护国家利益、社会公共利益、他人合法权益，人民法院认为确有必要公开的，可以公开
法院调解书	【一般规则】调解书经双方当事人签收后，具有终局性和强制执行力，效力与判决书相同
	【例外规则】但下列案件可以不制作调解书： ① 调解和好的离婚案件； ② 调解维持收养关系的案件； ③ 能够即时履行的案件。
排除适用	特别程序、督促程序、公示催告程序的案件，身份关系的确认案件，不适用调解。

5. 关于人民法院调解民事案件的说法，正确的是（ ）。

- A. 除当事人同意公开的外，调解过程及调解协议内容均不公开
- B. 所有民事案件都适用调解
- C. 涉及国家利益、社会公共利益、他人合法权益的民事案件，不适用调解
- D. 调解过程不公开，调解协议内容应当公开

【答案】A

6. 关于人民法院调解民事案件的说法，正确的是（ ）。

- A. 法院调解应当由合议庭主持
- B. 《调解书》一经制作，即发生法律效力
- C. 能够即时履行的案件，可以不制作《调解书》
- D. 调解达成协议但一方反悔拒绝签收《调解书》的，法院应当重新调解

【答案】C

【解析】【法院调解 vs 仲裁调解】

法院调解	制作《法院调解书》	双方签收生效
	3 类案件可以不制作《调解书》，将调解结果写进笔录	双方签字生效
仲裁调解	制作《仲裁调解书》	双方签收生效
	制作《仲裁裁决书》	作出生效

注：调解不成或在调解书签收前当事人反悔的，应当及时作出判决/作出仲裁裁决（不再调解）。

P317~323 10.2 仲裁制度（6 分）

10.2.1 仲裁协议（2 分）

【《仲裁法》的 3 项基本制度】

协议管辖	没有仲裁协议的，仲裁委员会不予受理。仲裁无地域限制，当事人可以任意约定仲裁机构
或裁或审	当事人一旦达成仲裁协议，一方向法院起诉的，法院不予受理，但仲裁协议无效的除外
一裁终局	裁决作出后，当事人不得就同一纠纷再申请仲裁或者向法院起诉

【《仲裁法》的适用范围】

一般规则	平等主体的公民、法人和其他组织之间发生的“合同纠纷”和其他“财产权益纠纷”，可以仲裁
例外规则 1	下列纠纷不能仲裁： ① 婚姻、收养、监护、扶养、继承纠纷（家里人~家里人） ② 依法应当由行政机关处理的行政争议（民~官）
例外规则 2	劳动争议仲裁（伙计~老板）、农业承包合同纠纷仲裁（村民~村集体），实行先裁后审，有自己的法律。不适用《仲裁法》

【仲裁协议的形式与内容要求】

形式要求	(1) 可以是合同中订明的仲裁条款，也可以是合同外另行单独签订的仲裁协议 (2) 可以在纠纷发生前，也可以在纠纷发生后达成仲裁协议 (3) 应当采用书面形式，口头方式无效
内容要求★	必要内容欠缺的后果
明确请求仲裁的意思表示	既约定仲裁又约定诉讼的，属于仲裁意思不明确。此时，仲裁协议无效，只能起诉
仲裁事项	约定不明的，可以协议补充。达不成补充协议的，仲裁协议无效
选定的仲裁机构	

【仲裁协议的效力】

对当事人的约束力	(1) 当事人约定仲裁的，只能将争议提交仲裁解决，不得向法院起诉 (2) 仲裁协议对当事人的效力范围通常仅限于签订仲裁协议的当事人，而不及于第三人
对仲裁机构的约束力	仲裁机构不得对超出协议约定的争议事项仲裁（超裁）

对法院的排斥力	(1) 法院知道当事人甲乙之间有仲裁协议的, 甲起诉, 法院不得受理 (2) 法院不知道当事人甲乙之间有仲裁协议的, 甲起诉, 法院受理案件后, 乙在首次开庭前出示仲裁协议的, 法院应当驳回甲的起诉
---------	--

【仲裁协议的效力】

仲裁协议的独立性	仲裁协议独立存在于合同之外。 合同变更、解除、终止或者无效, 以及未生效、被撤销等, 均不影响仲裁协议的效力
无效的仲裁协议	① 仲裁事项超出法律规定的仲裁范围 (例如婚姻家庭纠纷、行政争议处理, 都不可以约定仲裁) ② 无民事行为能力人或限制民事行为能力人订立仲裁协议 ③ 一方采取胁迫手段, 迫使对方订立仲裁协议的 ④ 口头的仲裁协议无效 ⑤ 既约定诉讼又约定仲裁的, 仲裁协议无效
仲裁协议效力争议★	当事人对仲裁协议效力有异议, 应当在仲裁庭首次开庭前提出。 当事人既可以请仲裁委员会《决定》, 也可以请法院《裁定》。 一方甲请求仲裁委员会作出《决定》, 另一方乙请求法院作出《裁定》的, 由仲裁机构所在地中级法院作出《裁定》(一般规则)。仲裁协议约定的仲裁机构不明确的, 由仲裁协议签订地或被申请人住所地的中级法院管辖 (例外规则)

【了解——民事合同 vs 劳动合同 vs 仲裁协议】

	民事合同	劳动合同	仲裁协议
适用	《民法典·合同编》	《劳动合同法》	《仲裁法》
效力类型	有效、无效 效力待定、可撤销	有效、无效	有效、无效
具体规定	(1) 欺诈、胁迫, 重大误解、趁人之危致使显失公平等为可撤销民事合同 (2) 限制民事行为能力人订立的民事合同, 效力待定	(1) 欺诈胁迫、乘人之危的劳动合同无效 (2) 16 周岁以下童工订立劳动合同, 违法无效	(1) 胁迫签订的仲裁协议无效 (2) 限制民事行为能力人订立的仲裁协议无效

1. 关于仲裁协议, 说法正确的是 ()。

- A. 仲裁协议可以采用口头形式, 但需双方认可
- B. 仲裁协议不能排除法院的司法管辖权
- C. 当事人既约定仲裁又约定诉讼的, 应当采用仲裁方式解决争议
- D. 仲裁协议独立存在, 不受合同变更、撤销、终止、无效等的影响

【答案】D

2. 根据《仲裁法》, 仲裁协议有效, 是仲裁机构受理案件的最关键前提条件。关于仲裁协议效力, 以下说法正确的是 ()。

- A. 仲裁协议仅对协议双方具有约束力, 对第三人不产生效力

- B. 施工合同中就同一事项约定可以仲裁也可以去法院起诉的，该约定有效
- C. 限制民事行为能力人签订的仲裁协议效力待定
- D. 一方当事人胁迫对方签订的仲裁协议可撤销

【答案】A

3. 某施工合同系挂靠承揽，其中仲裁条款中仅约定工程价款纠纷提交仲裁。后来，双方就质量和价款均产生了争议。关于本案，说法正确的是（ ）。

- A. 合同无效，仲裁协议也无效
- B. 仲裁委员会对价款纠纷应当予以受理
- C. 仲裁委员会有权裁决施工合同范围内的所有争议
- D. 仲裁委员会应当要求双方补充协议，否则不予仲裁

【答案】B

4. 关于仲裁协议效力异议及其处理的说法，正确的是（ ）。

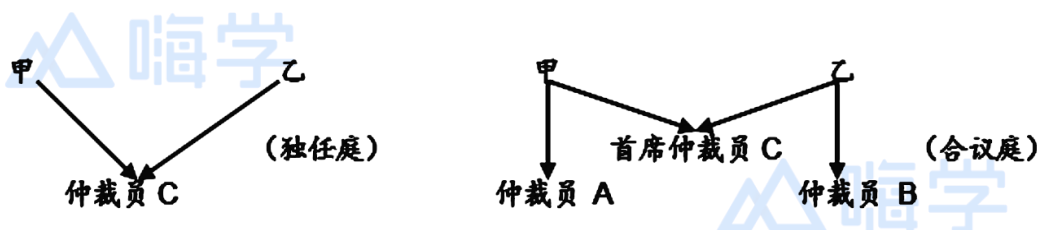
- A. 当事人对仲裁协议效力有异议的，应当在仲裁裁决作出前提出
- B. 当事人一方请求仲裁委员会作出《决定》，另一方请求法院作出《裁定》的，由仲裁委员会决定
- C. 施工合同当事人向法院申请确认仲裁协议效力的案件，由工程所在地的基层法院管辖
- D. 仲裁机构对仲裁协议效力已经作出《决定》，当事人向法院申请撤销仲裁机构《决定》的，法院不予受理

【答案】D

10.2.3 仲裁的组成、开庭和裁决（2分）

一、仲裁程序选择与仲裁庭组建

	仲裁庭组成	适用
简易程序	独任庭	由当事人协商选择（一般规则）； 不能协商一致的，由仲裁委主任指定（例外规则）
普通程序	合议庭	



【仲裁员回避情形】

- ① 是本案当事人或当事人、代理人的近亲属；
- ② 与本案有利害关系；
- ③ 与本案当事人、代理人有其他关系，可能影响公正仲裁的；
- ④ 私自会见当事人、代理人，或接受当事人、代理人请客送礼的。

1★. 根据《仲裁法》，关于仲裁庭组成的说法，正确的是（ ）。

- A. 仲裁庭必须由 3 名及 3 名以上的单数仲裁员组成
- B. 仲裁庭可由当事人双方各选定两名仲裁员组成
- C. 首席仲裁员可以由当事人双方共同选定
- D. 首席仲裁员不可能由仲裁委员会主任指定

【答案】C

2. 关于仲裁庭组成的说法，正确的是（ ）。

- A. 重大、复杂的仲裁案件，当事人不可以约定简易程序
- B. 首席仲裁员可以由仲裁委员会秘书长直接指定
- C. 当事人未在仲裁规则规定的期限内选定仲裁员的，由仲裁委员会主任指定
- D. 仲裁员与当事人相互认识的，应当回避

【答案】C

二、仲裁审理（简记：仲裁=开庭+不公开）

一般规则	应当开庭审理
例外规则	当事人协议不开庭的，可以不开庭，仲裁庭根据仲裁申请书、答辩书以及其他材料进行书面审理并作出裁决
一般规则	仲裁不公开进行
例外规则	当事人协议公开的，可以公开进行，但涉及国家秘密的除外
其他规则★	申请人无正当理由不到庭，或中途退庭，视为撤回仲裁申请。 被申请人无正当理由不到庭，或中途退庭的，可以缺席裁决
	仲裁过程中，当事人自行和解达成协议的，可以撤回仲裁申请，也可以请求仲裁庭根据和解协议制作裁决书
	仲裁庭可以主持调解。调解达成协议的，可以制作调解书也可以制作裁决书。调解不成的，仲裁庭应当及时作出裁决

3. 关于仲裁开庭和审理的说法，正确的是（ ）。

- A. 仲裁开庭审理必须经当事人达成一致
- B. 仲裁审理案件应当公开进行
- C. 当事人可以协议仲裁不开庭审理
- D. 仲裁庭不能做出缺席裁决

【答案】C

三、仲裁和解与仲裁调解

仲裁和解	请求根据和解协议作裁决（终局）	裁决作出即终局，不能再申请仲裁
	撤回仲裁申请（非终局）	反悔的，可根据原仲裁协议重新发动仲裁
仲裁调解	制作仲裁调解书（终局）	双方签收生效
	制作仲裁裁决书（终局）	作出生效

4. （2023 年真题）关于仲裁和解的说法，正确的是（ ）。

- A. 当事人仲裁和解的，应当开庭进行
- B. 当事人自行达成和解协议的，仲裁庭应当制作撤案决定书
- C. 当事人达成和解协议撤回仲裁申请反悔的，需要另行签订仲裁协议
- D. 当事人自行达成和解协议的，可以撤回仲裁申请

【答案】D

5. （2023 年真题改）关于仲裁过程中的调解，下列说法正确的是（ ）。

- A. 仲裁庭在作出裁决前，应当先行调解
- B. 调解达成协议的，仲裁庭只能制作调解书
- C. 在调解书签收前一方当事人反悔的，仲裁庭应当及时做出裁决
- D. 调解书生效后，一方当事人不履行的，对方当事人可以向仲裁委员会申请强制执行

【答案】C

四、仲裁裁决

（1）合议庭中，裁决应当按照多数仲裁员意见作出（一般规则）。不能形成多数意见时，按照首席仲裁员的意见作出（例外规则）。

简记为：两种意见按多数，三种意见按首席。

（2）裁决书由仲裁员签名，加盖仲裁委员会印章（一般规则）。对裁决持不同意见的仲裁员，可以签名也可以不签名（例外规则）。

（3）先行裁决（分阶段裁决）：仲裁庭仲裁纠纷时，其中一部分事实已经清楚，可就该部分先行裁决。

（4）补正裁决：对裁决书中的文字、计算错误或仲裁庭已裁决但在裁决书中遗漏事项，仲裁庭应补正。

6. 下列关于民事仲裁裁决的说法，正确的是（ ）。

- A. 申请人无正当理由不到庭的，可以缺席裁决
- B. 合议庭有不同意见的，应当依照首席仲裁员的意见作出裁决
- C. 仲裁裁决书须经全体仲裁员签名并加盖公章方为有效
- D. 仲裁庭仲裁纠纷时，其中一部分事实已经清楚，可就该部分先行裁决

【答案】D

【仲裁裁决的强制执行（0~1分）】

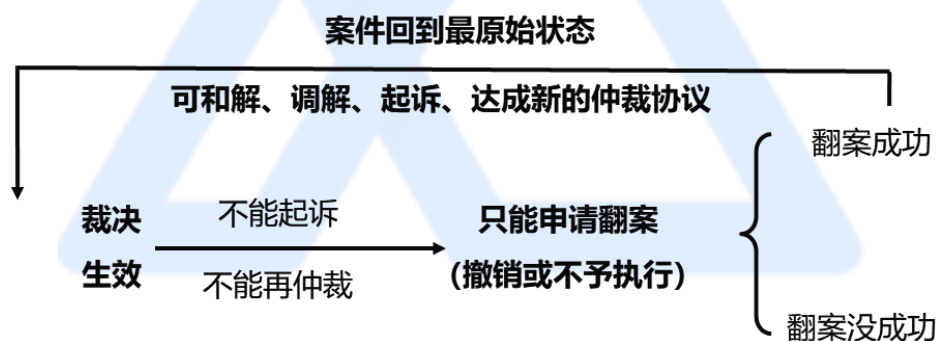
【地点】当事人申请执行仲裁裁决案件，不是向仲裁机构提出申请，而是向“被执行人住所地中级法院或被执行财产所在地中级法院”申请（简记为：人/财，中级）。

【时间】申请执行的期间为2年（可以中止、中断），自仲裁裁决书规定的履行期限的最后一日起计算。

【仲裁的翻案（1~2分）】

仲裁裁决一经作出即为终局，当事人不得就同一纠纷再起诉或重新申请仲裁。

但当事人有确切证据证明该裁决为错案的，可以通过向法院申请撤销或不予执行来推翻生效的仲裁裁决。



	撤销仲裁裁决	不予执行仲裁裁决
发动	任何一方当事人均可申请	被执行人提出申请
时间	收到裁决书之日起6个月内	收到执行通知书之日起15日内
地点	仲裁委员会所在地中级法院	执行法院
理由★	③ 没有仲裁协议作出裁决 ② 仲裁庭超裁或无权仲裁 ③ 仲裁庭组成或仲裁程序违法 ④ 仲裁裁决所依据的证据是伪造的 ⑤ 对方当事人隐瞒了足以影响公正裁决的证据 ⑥ 仲裁员索贿受贿、徇私舞弊、枉法裁决 （不包括其他例如：事实不清、适用法律错误、证据不充分）	
法院审查	合议庭（不可以是独任庭），≤2个月时限	
翻案的后果★	纠纷回到最原始状态，就好像仲裁从未发生过，甚至连仲裁协议都没有签过。双方可以和解、调解、诉讼，也可以重签仲裁协议申请仲裁	

7. 根据《仲裁法》，当事人有证据证明仲裁裁决存在（ ）情形下，可以向人民法院申请撤销该仲裁裁决。

- A. 双方当事人均不满意仲裁结果
- B. 没有仲裁协议
- C. 被申请人死亡
- D. 仲裁机构已被撤销
- E. 对方隐瞒了足以影响公正裁决的证据

【答案】BE

8. 关于申请撤销仲裁裁决的说法，正确的是（ ）。

- A. 当事人只要不满意仲裁裁决结果的，即可以申请撤销仲裁裁决
- B. 当事人有证据证明仲裁程序违法的，可以向仲裁委员会所在地的中级人民法院申请撤销裁决
- C. 当事人申请撤销裁决的，应当在收到裁决书之日起 3 个月内提出
- D. 仲裁裁决被人民法院依法撤销后，当事人就该纠纷只能提起诉讼

【答案】B