

P164~218 第6章 建设工程安全生产法律制度（10分）

6.1 建设单位和相关单位的安全责任制度（2分）

6.2 安全生产许可证制度（1分）

6.3 施工安全生产责任制度（2~3分）

6.4 施工现场安全防护制度（2分）

6.5 施工安全事故的应急救援与调查处理（2分）

6.6 政府主管部门安全生产监督管理（1分）

6.1 建设单位和相关单位的安全责任制度（2分）

P164~174 6.1.1~3 建设单位、勘察设计、监理单位安全责任（1~2分）

#### 【《条例》规定的建设单位安全责任】

① 到政府部门办理与施工有关的各项手续。

② 为施工单位提供真实、准确、完整的现场资料；

③ 不得对参建单位提出违法要求；不得明示或暗示施工单位使用不合格材料设备；不得任意压缩合同约定工期；

④ 提供安全生产费用；

⑤ 报送安全施工措施资料备案；

⑥ 拆除工程向政府部门备案。

6.1.1~3 建设单位、勘察设计、监理单位安全责任【建设单位首要安全责任（补充了解）】

建设单位应组建项目安全管理机构，需至少配备1名专职安全主管（持有安全资格证书）。

建设单位应对关键岗位人员（包括施工项目经理、专职安全员、总监理工程师）进行安全资格审核和到岗考勤管理。

建设单位应定期组织召开项目安全例会（每周至少1次），牵头组织项目安全巡查检查，如实记录安全隐患排查治理情况，建立隐患排查治理台账。

#### 【设计单位安全责任】

(1) 在设计文件中注明涉及施工安全的重点部位和环节（危大工程），并对防范生产安全事故提出指导意见；

(2) 采用新结构、新材料、新工艺的建设工程和特殊结构的建设工程，设计单位应当在设计中提出保障施工作业人员安全的措施建议；

(3) 对设计成果承担责任。

**【注意区分】**

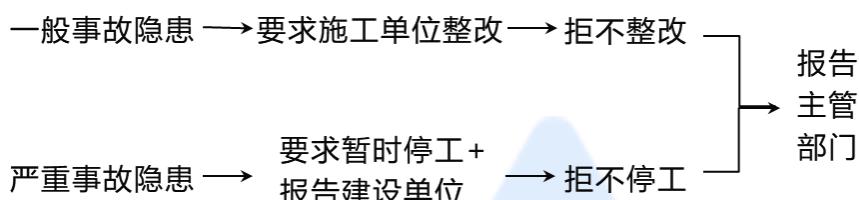
(1) 所有工程设计都要求; (2) 仅三新一特有要求。

**【法律后果】** 法律要求设计文件注明的内容未注明的, 图审不合格。建设行政主管部门对设计单位作出责令改正, 予以罚款的行政处罚。

**【监理单位安全责任】**

(1) 根据强制性标准审查安全技术措施和专项施工方案;

(2) 事故隐患处理:



1. 在整个工程建设中居于主导地位, 对建设工程质量、安全承担首要责任的是( )。

- A. 工程监理单位
- B. 工程总承包单位
- C. 工程建设单位
- D. 建设行政主管单位

**【答案】C**

2. 根据《建设工程安全生产管理条例》, 建设单位的安全责任是( )。

- A. 编制工程概算时, 确定工程安全生产费用
- B. 工程开工前, 审查施工企业的安全技术措施
- C. 工程开工前, 负责项目的安全技术交底
- D. 对特殊结构的建设工程, 提出保障安全施工的措施建议

**【答案】A**

3. 甲企业重新装修办公楼, 涉及部分建筑主体和承重结构的变动, 乙企业为施工单位, 丙企业为甲企业办公大楼的原设计方。丁企业与丙企业具有相同的设计资质。根据《建筑法》, 变动的设计方案可以由( )。

- A. 甲企业委托乙企业提出
- B. 乙企业委托丙企业提出

C. 乙企业委托丁企业提出

D. 甲企业委托丁企业提出

**【答案】D**

4. (2024年二建) 根据《建设工程安全生产管理条例》，关于监理单位的安全责任，说法正确的是（ ）。

A. 工程监理单位未对施工组织设计中的专项施工方案进行审查造成损失的，由直接责任人员承担赔偿责任

B. 当施工出现安全隐患，总监理工程师认为有必要停工以消除隐患的，可以签发工程停工令

C. 监理单位要求施工企业对安全隐患进行整改，施工企业拒不整改发生事故的，监理单位不承担责任

D. 当施工出现安全隐患，监理单位应当第一时间报告主管部门

**【答案】B**

#### 6.1.4 施工机械设备出租、安装、检测单位 (1分)

一般 机械设备	【三证】《生产许可证》、《产品合格证》、 《安全性能检测合格证明》
建筑起重 机械 (特种设备) 的出租	<p>【五证一书】《特种设备制造许可证》、《产品合格证》、《制造监督检验证明》、《备案证明》、《自检合格证明》，《安装使用说明书》</p> <p><b>【五种情况不得出租】</b></p> <p>(1) 国家明令淘汰或禁止使用            (2) 超过安全技术标准规定使用年限或厂家规定使用年限            (3) 经检验达不到安全技术指标            (4) 没有完整技术档案            (5) 没有齐全有效的保护装置</p> <p><b>【(1) ~ (3)】</b>应强制报废并在备案机关办理注销手续</p>
建筑起重 机械的 安装拆卸	<p>(1) 安装、拆卸应当外嫁给建筑起重机械安装资质单位承担            (2) 安装单位应当编制拆装专项方案，由安装单位技术负责人签字，并由安装单位专业技术人员和专职安全员现场监督            (3) 安装完毕后，安装单位应当自检，出具自检合格证明，并向施工单位进行安全使用说明，办理验收手续并签字</p>

5. (2024年二建真题) 根据《建设工程安全生产管理条例》，施工现场租用机械设备、施工机具和配件，应当具有（ ）。

A. 生产许可证、产品合格证

B. 制造监督检验证明

C. 备案证明

D. 自检合格证明

**【答案】A**

6. (每年都考) 根据《建筑起重机械安全监督管理规定》，建筑起重机械应当强制报废的情形有( )。

- A. 经检验未达到安全技术标准规定的
- B. 属于国家不鼓励使用的
- C. 没有完整安全技术档案的
- D. 安全保护装置不齐全的
- E. 超过安全技术标准规定的使用年限的

**【答案】AE**

7. 甲施工总承包单位委托乙单位在施工现场安装 3 台施工塔吊。根据《安全生产管理条例》和《建筑起重机械安全监督管理规定》，乙单位应当( )。

- A. 具有机电安装工程专业承包资质
- B. 编制安装、拆卸方案和事故应急预案
- C. 派出技术人员和专职安全员现场监督
- D. 安装完毕后，应当出具自检合格证明
- E. 安装完毕后，组织验收

**【答案】BCD**

8. 根据《特种设备安全法》，关于特种设备检验、检测及法律责任的说法，正确的是( )。

- A. 特种设备检验、检测人员可以同时在两个检验、检测机构中执业
- B. 特种设备检验、检测人员开展的检验、检测，以单位名义出具报告，个人无需承担责任
- C. 特种设备检验、检测人员应当对特种设备生产经营进行监制、监销
- D. 特种设备检验、检测人员发现特种设备存在严重事故隐患的，应当立即向负责特种设备安全监督管理的部门报告

**【答案】D**

P174~177 6.2 安全生产许可证制度 (1 分)

申请主体	建筑施工企业
申请方式	一般在线上申请，发电子证书

申请材料	《营业执照》+12项安全生产条件证明（或承诺）
审批机关	省级建设行政主管部门，自受理申请45日内审批完成
申请条件	<p>(一) 建立、健全安全生产责任制，制定完备的安全生产规章制度和操作规程</p> <p>(二) 保证本单位安全生产条件所需资金的投入</p> <p>(三) 设置安全生产管理机构，按照规定配备专职安全生产管理人员</p> <p>(四) 主要负责人、项目负责人、专职安全生产管理人员经建设主管部门或者其他有关部门考核合格</p> <p>(五) 特种作业人员经有关业务主管部门考核合格，取得特种作业操作资格证书</p> <p>(六) 管理人员和作业人员每年至少进行一次安全生产教育培训并考核合格</p> <p>(七) 依法参加工伤保险，依法为施工现场从事危险作业的人员办理意外伤害保险，为从业人员交纳保险费</p> <p>(八) 施工现场的办公、生活区及作业场所和安全防护用具、机械设备、施工机具及配件符合有关安全生产法律要求</p> <p>(九) 有职业危害防治措施，并为作业人员配备符合国家标准或者行业标准的安全防护用具和安全防护服装</p> <p>(十) 有对危险性较大的分部分项工程及施工现场易发生重大事故的部位、环节的预防、监控措施和应急预案</p> <p>(十一) 有生产安全事故应急救援预案、应急救援组织或者应急救援人员，配备必要的应急救援器材、设备</p> <p>(十二) 其他</p>

1. 有关安全生产许可证的申请和领取，说法正确的是（ ）。

- A. 建筑施工企业未取得安全生产许可证的，只能承揽小型工程
- B. 建筑施工企业应当向县级以上应急管理部门申请安全生产许可证
- C. 建筑施工企业申请安全生产许可证，应当提交资质证书和财务状况证明
- D. 建筑施工企业申请安全生产许可证，应当提交营业执照和安全生产条件证明

【答案】D

2. 建筑施工企业应当取得营业执照、资质证书、安全生产许可证，方可承揽工程业务。下列有关申请安全生产许可证的条件中，说法正确的是（ ）。

- A. 管理人员都有安全资格证书
- B. 有符合规定的净资产、机施设备和工程业绩
- C. 作业人员都有操作资格证书
- D. 保证本单位安全生产条件所需资金的投入

【答案】D

### 【证件管理】

换证	安许有效期为3年。企业应当于期满前3个月向原发证机关办理延期手续，经审查符合安全生产条件，批准延期3年（一般规则）。
	企业严格守法未发生死亡事故的，可以申请免审延期（例外规则）
企业变更名称、地址、法定代表人等，应当在变更后10日内，到原发证机关办理安许变更手续	
补证	安许纸质证书遗失的，由申请人告知资质许可机关，资质许可机关在官网发布信息，2个工作日内补办
注销	施工企业破产、倒闭、撤销的，应当将安全生产许可证交回原发证机关予以注销
撤销	(1) 机关工作人员滥用职权玩忽职守颁发安全生产许可证的 (2) 超越法定职权颁发安全生产许可证的 (3) 违反法定程序颁发安全生产许可证的 (4) 对不具备安全生产条件的企业颁发安全生产许可证的 (5) 其他

3. 关于安全生产许可证的说法，正确的是（ ）。
- A. 建设单位在项目开工前申请领取安全生产许可证
  - B. 安全生产许可证和资质证书有效期相同
  - C. 企业在安全生产许可证有效期内发生死亡事故的，不予延期
  - D. 企业遗失安全生产许可证纸质证书的，挂失补办即可，不影响投标承揽工程

【答案】D

#### 【安许违法行为及法律责任】

违法行为	法律责任
有效期满未办理延期手续，继续施工活动的	责令停工补办，没收违法所得，并处罚款5~10万
转让安全生产许可证的	没收违法所得，罚款10~50万，并“吊销”安全生产许可证
发生重大安全事故的	“暂扣”安全生产许可证并限期整改
领证后不再具备安全生产条件的	“暂扣”安全生产许可证并限期整改；情节严重的，吊销
隐瞒有关情况或者提供虚假材料申请的	(没骗成的)警告，1年内不得再次申请
骗取、贿赂取得的(2022)	(骗成了的)撤销，3年内不得再次申请

4. 下列情形中，可以撤销安全生产许可证的是（ ）。
- A. 转让安全生产许可证的
  - B. 企业破产、倒闭的
  - C. 发生重大安全事故的
  - D. 超越法定职权颁发安全生产许可证的

【答案】D

P177~194 6.3 施工安全生产责任制度 (2~3 分)

### 6.3.1 施工单位的安全生产责任 (1 分)

#### 【施工企业的安全生产体系】

- (1) 主要负责人对企业安全生产全面负责 (企业主要负责人包括法定代表人、总经理、分管安全生产的副总经理、分管生产经营的副总经理、技术负责人、安全总监等)。
- (2) 企业应当设置安全生产机构 (安委会或安全科), 并配备足够专职安全员。
- (3) 施工企业可以设置专职安全生产分管负责人, 协助法定代表人做好安全生产管理工作。

1. 关于施工企业安全生产工作的说法, 正确的是 ( )。
- A. 施工企业党委书记是本企业安全生产第一责任人
  - B. 施工企业必须建立安全生产委员会
  - C. 施工企业必须设置专职安全生产分管负责人
  - D. 施工企业领导班子成员和管理人员实行安全生产“一岗双责”

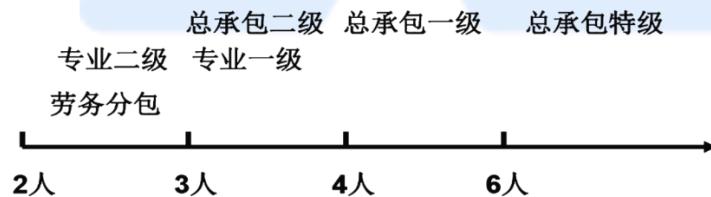
【答案】D

【解析】

安全生产机构——

国有大中型企业——安委会  
小型企业; 分公司等——安全科

#### 【施工企业安全管理机构中专职安全员配备】



2. 关于施工企业安全生产机构与安全生产管理人员配备的说法, 正确的是 ( )。
- A. 建筑施工总承包企业的安全生产机构中至少配备 6 名专职安全员
  - B. 劳务资质企业应当设置安全生产机构, 并配备至少 2 名兼职安全员
  - C. 建筑施工企业的分公司、区域公司配备 2 名专职安全生产管理人员即可, 不必设置专门安全生产机构
  - D. 建筑施工企业资质等级越高, 其安全生产机构中需要配备的专职安全员数量越多

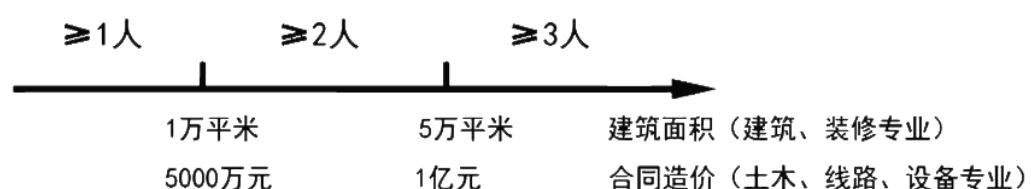
【答案】D

#### 【施工总承包项目的安全生产体系】

(1) 总承包企业、专业承包企业和劳务分包企业项目经理、技术负责人和专职安全生产管理人员组成项目安全生产领导小组(简记为:三家企业三类人员);

(2) 按法定要求配备足够数量的专职安全员。工程量大、施工作业难度大、致害因素多或采用新技术、新工艺、新材料的工程项目,专职安全员数量应在法定标准上适当增加配备。

### [项目总承包单位专职安全员的配备]



### [项目专业承(分)包单位专职安全员的配备] ≥1人

### [项目劳务分包单位专职安全员的配备]



3. 关于施工现场安全生产管理人员配备要求的说法,正确的是( )。
- 合同造价9000万元的市政工程,总承包单位应当至少配备3名专职安全员
  - 建筑面积52000平米的房屋建筑,施工总承包单位应当至少配备2名专职安全员
  - 专业承包单位应当在施工现场配备至少2名兼职安全员
  - 劳务作业企业应当根据作业人数配备足够专职安全员

【答案】D

### 【安全生产责任制】

企业负责人 (管企业)	项目负责人 (管项目管钱管分包)	专职安全员 (管现场管工人)	技术负责人 (管技术)
建立健全安全生产责任制	建立项目安全生产体系; 落实生产责任制、安全生产规章制度和操作规程	现场安全生产日常检查	安全施工技术交底 (项目总工)
组织制订安全生产规章制度和操作规程	组织制订安全施工措施、 消除事故隐患	现场监督 专项施工方案的实施	签署专项施工方案并定期巡查落实情况
保证本单位安全	确保安全施工费用的有效	对作业人员违章行为	

生产投入的有效实施	使用	有权予以纠正或查处	(企业总工)
对承建工程进行定期和专项安全检查	定期考核分包单位 安全管理状况	对现场安全隐患有权责令立即整改	
及时、如实报告安全事故	及时、如实报告安全事故	发现重大安全隐患， 有权向企业安全生产管理机构报告	

4. 关于施工现场专职安全员安全生产责任的说法，正确的是（ ）。

- A. 现场监督专项施工方案的实施
- B. 对项目重大隐患排查治理负第一责任
- C. 定期考核分包安全管理状况
- D. 建立项目安全生产体系

【答案】A

#### 【风险分级管控、安全事故隐患排查治理双重机制】

生产经营单位应当建立安全生产风险分级管控制度，按照风险等级采取相应管控措施

(4级：红、橙、黄、蓝)。

风险点	风险等级	管控措施	责任人
1. 深基坑作业	●		企业+项目+班组
2. 满堂脚手架搭设	○		项目+班组
3. 钢筋绑扎与焊接	○		班组

事故隐患排查(2级：一般、重大)治理情况应当如实记录，向从业人员通报。其中，重大事故隐患排查治理应及时向安全生产监管部门和职工大会(或职工代表大会)报告。

根据住建部的《房屋市政工程生产安全重大事故隐患判定标准(2022版)》，施工安全管理有下列情形之一的，应当判定为“重大事故隐患”：

- (1) 施工单位未取得安全生产许可证进行施工的；
- (2) 企业负责人、项目负责人、专职安全员未取得安全管理资格证书的；
- (3) 特种作业人员未取得特种作业资格证书上岗作业的；
- (4) 分部分项工程未编制、未审核专项施工方案，未审查、未组织专家论证的。

5. 关于施工现场安全风险分级管控与安全事故隐患排查治理的说法，正确的是( )。

- A. 施工现场安全风险分为重大、较大、一般风险三个等级

- B. 安全风险与安全事故隐患是同一个概念
- C. 施工企业及项目主要负责人对重大事故隐患排查治理全面负责
- D. 重大事故隐患排查治理情况仅需向工会报告

**【答案】C**

6. 根据《房屋市政工程重大事故隐患判定标准（2022版）》，以下应当被判定为“安全管理”重大事故隐患的是（ ）。

- A. 施工企业负责人未取得注册建造师资格证书
- B. 建设单位项目负责人未取得安全资格证书从事管理工作
- C. 建筑施工特种作业人员未取得特种作业操作资格证书上岗
- D. 施工项目负责人未在现场监督危大工程专项方案实施

**【答案】C**

### 6.3.2 施工总承包和分包单位的安全生产责任（0~1分）

（一）分包合同应当明确总分包双方的安全生产责任；该约定不能违反法律强制规定，否则无效。

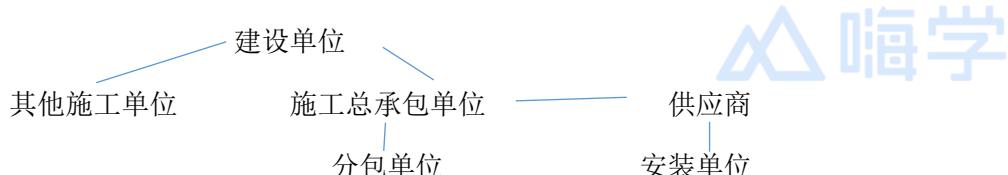
- （二）总承包统一组织编制建设工程生产安全应急救援预案；
- （三）总承包负责上报施工生产安全事故；
- （四）总承包应自行完成建设工程主体结构的施工；
- （五）总分包单位就分包工程的安全生产承担连带责任。分包不服管理导致事故发生的，负主要责任。

7. 有关总分包安全生产责任的说法，正确的是（ ）。

- A. 分包不服总包管理，导致安全事故发生，由分包自行承担全部责任
- B. 建设单位指定分包的，由建设单位和分包单位对该分包工程安全生产承担连带责任
- C. 分包合同应当明确总、分包单位各自的安全生产责任
- D. 施工总承包单位和分包单位对施工现场安全生产承担同等责任

**【答案】C**

**【思考】**总承包对施工现场内的业主平行发包单位，或者厂家包安装的安全事故是否承担连带责任？



**【小结】**施工总承包单位与其他施工单位如果在一个作业区域内工作，应当签订安全生产协议，并委派专职安全员进行安全检查与协调。但是否存在连带责任？要看法律是否有明确规定，不能靠想象、靠推理。

### 6.3.3 施工单位负责人和项目负责人施工现场带班制度

#### 【企业负责人带班检查】

(1) 施工企业负责人要定期带班检查，每月检查时间不少于其工作日的 25%。企业负责人带班检查时，应认真做好检查记录，并分别在企业和工程项目存档备查。

(2) 工程项目进行超过一定规模的危险性较大的分部分项工程施工时，及工程项目出现险情或发现重大隐患时，建筑施工企业负责人应到施工现场带班检查。

(3) 集团负责人因故不能到现场的，可书面委托工程所在地的分公司负责人对施工现场进行带班检查。

#### 【项目负责人带班生产】

项目负责人是工程项目质量安全管理的第一责任人，应对工程项目落实带班制度负责。

项目负责人在同一时期只能承担一个工程项目的管理工作。

项目负责人每月带班生产时间不得少于本月施工时间的 80%。因其他事务需离开施工现场时，应向工程项目的建设单位请假，经批准后方可离开。离开期间应当委托项目相关负责人负责其外出时的日常工作。

8. 建筑施工企业负责人带班检查时间不得少于每月工作日的 25%。带班检查时，应认真做好检查记录，并分别在企业和工程项目存档备查。除了常规要求外，还有几个“必须到场”，包括（ ）。

- A. 出现重大合同争议时
- B. 超过一定规模的危险性较大分部分项工程施工时
- C. 工程施工出现险情时
- D. 竣工验收时
- E. 工程施工发生一般事故隐患时

#### 【答案】BC

9. 关于“项目负责人施工现场带班生产”，说法正确的是（ ）。

- A. 项目负责人带班生产是指项目负责人在施工现场组织协调工程项目的质量安全生产
- B. 项目负责人每月带班生产时间不得少于本月施工时间的 60%

- C. 项目负责人因其他事务需要离开施工现场的，向企业负责人请假并经批准方可离开  
 D. 项目负责人离开施工现场期间，其委托负责项目部日常工作的项目副经理是项目质量安全第一责任人

**【答案】A**

#### 6.3.4 施工项目负责人和施工作业人员安全生产权利和义务 (0~1分)

##### 【从业人员权利 (7个)】

- (1) 安全生产知情权 (3个内容：危险因素、事故防范措施、应急措施) 和建议权；
- (2) 安全防护用品获得权；
- (3) 批评、检举、控告权及拒绝违章指挥权；
- (4) 紧急避险权；
- (5) 获得工伤保险和意外伤害保险赔偿的权利；
- (6) 请求民事赔偿权；
- (7) 依靠工会维权和被派遣劳动者的权利。

##### 【义务 (3个)】

- (1) 守法遵章和正确使用安全防护用具等；
- (2) 接受安全生产教育培训；
- (3) 施工安全事故隐患报告。

法律上，权利和义务的区别在于：权利可以放弃，可做可不做。而义务必须履行，必须做。

10. 下列施工作业人员的做法中，( ) 属于行使紧急避险权。

- A. 甲凭经验判断脚手架可能不稳向现场管理人员提出加固意见
- B. 乙发现基坑四周地表现出大量裂纹并有土石滑落现象，立即报告现场安全管理人员
- C. 丙因为安全防护帽损坏，回到工人宿舍更换
- D. 丁发现吊装预制构件欲脱落而拒绝继续作业并迅速躲避

**【答案】D**

#### 6.3.5 施工管理人员、作业人员安全生产教育培训 (2题)

三类 安管人员*	【A证】企业主要负责人（包括董事长、总经理、安全生产或生产经营副总、安全总监、企业总工）
	【B证】项目负责人
	【C证】专职安全员（机械C1、土建C2、综合C3）
	安管人员应当通过所属企业，向省住建厅申请安全生产考核。合格后方可

	任职。证书有效期 3 年，在全国范围内有效
特种作业 人员★	(一) 建筑电工 (二) 建筑架子工 (三) 建筑起重信号司索工 (四) 建筑起重机械司机 (五) 建筑起重机械安装拆卸工 (六) 高处作业吊篮安装拆卸工 (七) 经省级以上建设主管部门认定的其他特种作业  人社厅的《等级证书》属于水平类证书，不可以作为上岗依据。 住建厅《操作证书》适用于建筑工地，证书有效期 6 年或 2 年。 应急管理厅的《操作证书》适用于建筑工地以外的岗位，IC 卡样式，有效期 6 年，3 年一复审。

11. 下列关于安管人员的说法，正确的是（ ）。

- A. 安管人员仅指专职安全员
  - B. 安管人员在任职后自行申请安全生产考核
  - C. 安全生产考核合格证书在全省范围内有效
  - D. 专职安全员分为机械、土建、综合三类

【答案】D

12. 关于建筑施工特种作业资格证书，说法正确的是（ ）。

- A. 吊装作业前仅需要查验建筑起重机械司机的特种作业操作资格证书
  - B. 特种作业岗位人员脱岗 6 个月的，应当在师傅带领下实习 2 个月方可独立上岗
  - C. 建筑行业特种作业范围由省级以上人社部门和应急管理部门确定
  - D. 特种作业岗位人员无证上岗，将被判定为工程项目重大事故隐患

【答案】D

**【解析】**B 错，危险作业岗位的新职工，应当在师傅带领下实习 2 个月方可独立上岗作业。特种作业人员脱岗 6 个月的，应当重做实操能力考核后方可重新上岗作业。

C 错，应急管理等部门的特种作业证书，与建筑行业特种作业证书，在各自行业范围内使用。一般不可以跨行业互认。建筑工地哪些岗位需要考特种作业证书，哪些岗位不需要考，由省级以上建设行政主管部门确定。