

P323～335 7.4 施工安全事故应急预案和调查处理

7.4.1 施工安全事故隐患处置和应急预案

7.4.2 施工安全事故等级和应急救援

7.4.3 施工安全事故报告和调查处理

P323～328 7.4.1 施工安全事故隐患处置和应急预案

施工安全事故隐患分为一般事故隐患和重大事故隐患。

1. 安全风险分级管控

1) 全面开展安全风险辨识

2) 科学评定安全风险等级

安全风险等级从高到低划分为重大风险、较大风险、一般风险和低风险，分别用红、橙、黄、蓝四种颜色标示。

3) 有效管控安全风险

风险管理分为四级：企业、项目部、施工班组、作业人员，并遵循风险等级越高、管控层级越高，上级负责管控的风险，下级必须负责管控，逐级落实具体管控措施的原则。

4) 实施安全风险公告警示

2. 安全事故隐患治理体系

(1) 企业是事故隐患排查、治理和防控的责任主体。企业主要负责人对本单位事故隐患排查治理工作全面负责。

(8) 对于排查发现的重大事故隐患，应当在向负有安全生产监督管理职责的部门报告的同时，制定并实施严格的隐患治理方案，做到责任、措施、资金、时限和预案“五落实”，实现隐患排查治理的闭环管理。

重大事故隐患报告内容应包括：

- ① 隐患的现状及其产生原因；
- ② 隐患的危害程度和整改难易程度分析；
- ③ 隐患的治理方案。

4. 安全事故应急预案

应急预案包含三方面内容：

一是事前预防，即通过危险辨识和事故后果分析，采用技术和管理措施降低安全事件发生概率；

二是应急处置，制定发生安全事件的应急处置程序和方法，能快速反应，将影响消除

在萌芽状态；

三是抢险救援，即应对已发生的安全事件和事故，能够采用预定的应急抢险救援方案，控制事态发展并减少损失。

1) 应急预案的分类

(1) 综合应急预案——指企业为应对各种生产安全事故而制定的综合性工作方案，是本单位应对生产安全事故的总体工作程序、措施和应急预案体系的总纲。

(2) 专项应急预案——指企业为应对某一种或者多种类型生产安全事故，或者针对重要生产设施、重大危险源、重大活动防止生产安全事故而制定的专项性工作方案。

(3) 现场处置方案——针对具体场所、装置或者设施所制定的应急处置措施。

3) 应急预案的评审/论证

(1) 评审形式：参加应急预案评审的人员可包括有关安全生产及应急管理方面的、有现场处置经验的专家。评审人员与所评审应急预案的企业有利害关系的，应当回避。

(2) 评审内容：风险评估和应急资源调查的全面性、应急预案体系设计的针对性、应急组织体系的合理性、应急响应程序和措施的科学性、应急保障措施的可行性、应急预案的衔接性。

4) 应急预案的批准、发布和备案

企业应急预案经评审或者论证后，由本单位主要负责人签署，向本单位从业人员公布，并及时发放到本单位有关部门、岗位和相关应急救援队伍。

企业在应急预案公布之日起 20 个工作日内，按照分级属地原则，向县级以上人民政府应急管理部门和其他负有安全生产监督管理职责的部门进行备案，并依法向社会公布。

5) 应急预案的培训、演练

企业应制定本单位的应急预案演练计划，建筑施工单位应至少每半年组织一次生产安全事故应急预案演练。

6) 应急预案的评估

建筑施工企业应当每三年进行一次应急预案评估。

考什么？怎么考？

【例题】安全风险等级为重大风险，用（ ）颜色表示。

- A. 红
- B. 橙
- C. 黄



D. 蓝

【答案】A

【例题】建筑施工企业应制定本单位的应急预案演练计划，建筑施工单位应至少（ ）组织一次生产安全事故应急预案演练。

- A. 每年
- B. 每半年
- C. 每三年
- D. 每两年

【答案】B

P323~335 7.4 施工安全事故应急预案和调查处理

7.4.1 施工安全事故隐患处置和应急预案

7.4.2 施工安全事故等级和应急救援

7.4.3 施工安全事故报告和调查处理

P328~331 7.4.2 施工安全事故等级和应急救援

1. 施工安全事故等级

事故等级	死亡人数	重伤人数	直接经济损失
特别重大事故	[30, ∞)	[100, ∞)	[1亿, ∞)
重大事故	[10, 30)	[50, 100)	[5000万, 1亿)
较大事故	[3, 10)	[10, 50)	[1000万, 5000万)
一般事故	[1, 3)	[1, 10)	[0, 1000万)

2. 施工安全事故应急救援

1) 应急救援准备

实行施工总承包的，由总承包单位统一组织编制建设工程生产安全事故应急救援预案，工程总承包单位和分包单位按照应急救援预案，各自建立应急救援组织或者配备应急救援人员，配备救援器材、设备，并定期组织演练。

建筑施工单位应建立应急救援队伍，其中，小型企业或者微型企业等规模较小的企业，可以不建立应急救援队伍，但应指定兼职的应急救援人员，并且可以与邻近的应急救援队伍签订应急救援协议。

2) 应急救援任务

(1) 立即组织营救受害人员，组织撤离或者采取其他措施保护危害区域内的其他人员。

(2) 迅速控制事态，并对事故造成的危害进行检测、监测，测定事故的危害区域、危害性质及危害程度。

(3) 消除危害后果，做好现场恢复。

(4) 查清事故原因，评估危害程度。

考什么？怎么考？

【例题】根据《生产安全事故报告和调查处理条例》，某轨道交通隧道坍塌，造成 7 人死亡，9 人重伤，间接经济损失约 8000 万元，该事故属于（ ）。

- A. 一般事故
- B. 较大事故
- C. 重大事故
- D. 特别重大事故

【答案】B

【例题】下列施工安全事故应急救援的工作中，属于应急救援任务的有（ ）。

- A. 施工单位根据可能发生的生产安全事故配备必要的救援物资和器材
- B. 迅速控制事态，对事故造成危害进行检测和监测，测定事故危害程度
- C. 施工单位建立应急值班制度，配备应急值班人员
- D. 及时调查事故发生原因和事故性质，评估出事故危害范围和危害程度
- E. 组织营救受害人员，组织撤离或者采取措施保护危害区域内其他人员

【答案】BDE

P323~335 7.4 施工安全事故应急预案和调查处理

7.4.1 施工安全事故隐患处置和应急预案

7.4.2 施工安全事故等级和应急救援

7.4.3 施工安全事故报告和调查处理

P331~335 7.4.3 施工安全事故报告和调查处理

施工安全事故报告、调查和处理

事故 报告	事故发生后，事故现场有关人员立即向本单位负责人报告；单位负责人接到报告后，应当于 1 小时内向事故发生地县级以上人民政府应急管理部门和负有安全生产监督管理职责的有关部门报告。实行施工总承包的，由总承包单位负责上报事故。逐级上报事故情况，每级上报的时间不得超过 2 小时，紧急情况可越级上报。应当同时报告本级人民政府	
事故类别	事故报告（报告给谁）	事故调查（谁组织）

一般事故	设区的市级	县级人民政府（未造成人员伤亡的，可委托事故发生单位）
较大事故	省、自治区、直辖市	设区的市级人民政府
重大事故	国务院授权有关部门	省级人民政府
特别重大事故	国务院授权有关部门	国务院或国务院授权有关部门

应急管理部门和负有安全生产监督管理职责的有关部门接到事故报告后，应依照下列规定上报事故情况，并通知公安机关、劳动保障行政部门、工会和人民检察院

事故报告	内容	(1) 事故发生单位概况 (2) 事故发生的时间、地点以及事故现场情况 (3) 事故的简要经过 (4) 事故已经造成或者可能造成的伤亡人数（包括下落不明的人数）和初步估计的直接经济损失 (5) 已经采取的措施 (6) 其他应当报告的情况
		事故报告后出现新情况的，应当及时补报。自事故发生之日起 30 日内，事故造成的伤亡人数发生变化的，应当及时补报。道路交通事故、火灾事故自发生之日起 7 日内，事故造成的伤亡人数发生变化的，应当及时补报（由上级人民政府负责调查的）

事故调查报告	提交	事故调查组应当自事故发生之日起 60 日内提交事故调查报告；特殊情况下，经负责事故调查的人民政府批准，期限可以适当延长，但延长的期限最长不超过 60 日
	内容	事故调查报告的内容： (1) 事故发生单位概况 (2) 事故发生经过和事故救援情况 (3) 事故造成的人员伤亡和直接经济损失 (4) 事故发生的原因和事故性质 (5) 事故责任的认定以及对事故责任者的处理建议 (6) 事故防范和整改措施
事故的审理和结案	重大事故、较大事故、一般事故自收到事故调查报告之日起 15 日内作出批复；特别重大事故，30 日内作出批复，特殊情况，批复时间可适当延长，但延长的时间最长不超过 30 日。 事故发生单位应当按照负责事故调查的人民政府的批复，对本单位负有事故责任的人员进行处理	

4. 施工安全事故罚款处罚（2025 版教材增加）

1) 事故发生单位谎报、瞒报、伪造等行为的罚款

事故发生单位有下列行为之一的：

- ① 谎报或者瞒报事故的；② 伪造或者故意破坏事故现场的；
- ③ 转移、隐匿资金、财产，或者销毁有关证据、资料的；

④ 拒绝接受调查或者拒绝提供有关情况和资料的；

⑤ 在事故调查中作伪证或者指使他人作伪证的。

(1) 发生一般事故的，处 100 万元以上 150 万元以下的罚款。

(2) 发生较大事故的，处 150 万元以上 200 万元以下的罚款。

(3) 发生重大事故的，处 200 万元以上 250 万元以下的罚款。

(4) 发生特别重大事故的，处 250 万元以上 300 万元以下的罚款。

2) 事故发生单位贻误事故抢救或造成重大社会影响等行为的罚款

事故发生单位有上述谎报、瞒报、伪造等行为，贻误事故抢救或者造成事故扩大或者影响事故调查或者造成重大社会影响的，将根据事故等级处以不同额度的罚款：

(1) 发生一般事故的，处 300 万元以上 350 万元以下的罚款。

(2) 发生较大事故的，处 350 万元以上 400 万元以下的罚款。

(3) 引发生重大事故的，处 400 万元以上的 450 万元以下的罚款。

(4) 发生特别重大事故的，处 450 万元以上 500 万元以下的罚款。

3) 事故发生单位主要负责人及其他人员未依法履行职责的罚款

(1) 事故发生单位主要负责人（有限责任公司、股份有限公司的董事长、总经理或者个人经营的投资人等）未依法履行安全生产管理职责，导致事故发生的，依照下列规定处罚款：

① 发生一般事故的，处上一年年收入 40%的罚款。

② 发生较大事故的，处上一年年收入 60%的罚款。

③ 发生重大事故的，处上一年年收入 80%的罚款。

④ 发生特别重大事故的，处上一年年收入 100%的罚款。

(2) 事故发生单位其他负责人和安全生产管理人员未依法履行安全生产管理职责，导致事故发生的，依照下列规定处罚款：

① 发生一般事故的，处上一年年收入 20%至 30%的罚款。

② 发生较大事故的，处上一年年收入 30%至 40%的罚款。

③ 发生重大事故的，处上一年年收入 40%至 50%的罚款。

④ 发生特别重大事故的，处上一年年收入 50%的罚款。

4) 事故发生单位主要负责人及其他人员在事故发生后违法违规的罚款

(1) 对事故发生单位主要负责人的罚款：

① 在事故发生后不立即组织事故抢救，或者在事故调查处理期间擅离职守，或者瞒

报、谎报、迟报事故，或者事故发生后逃匿的，处上一年年收入 60%至 80%的罚款；贻误事故抢救或者造成事故扩大或者影响事故调查或者造成重大社会影响的，处上一年年收入 80%至 100%的罚款。

② 漏报事故的，处上一年年收入 40%至 60%的罚款；贻误事故抢救或者造成事故扩大或者影响事故调查或者造成重大社会影响的，处上一年年收入 60%至 80%的罚款。

③ 伪造、故意破坏事故现场，或者转移、隐匿资金、财产、销毁有关证据、资料，或者拒绝接受调查，或者拒绝提供有关情况和资料，或者在事故调查中作伪证，或者指使他人作伪证的，处上一年年收入 60%至 80%的罚款；贻误事故抢救或者造成事故扩大或者影响事故调查或者造成重大社会影响的，处上一年年收入 80%至 100%的罚款。

(2) 对事故发生单位直接负责的主管人员和其他直接责任人员的罚款：有《生产安全事故报告和调查处理条例》第三十六条规定的行为之一的，处上一年年收入 60%至 80%的罚款；贻误事故抢救或者造成事故扩大或者影响事故调查或者造成重大社会影响的，处上一年年收入 80%至 100%的罚款。

考什么？怎么考？

【例题】建设工程安全事故调查组应当提交事故调查报告的时间为事故发生之日起（ ）日内；发生建设工程重大安全事故时，负责事故调查的人民政府应当自收到事故调查报告起（ ）日内作出批复。

- A. 30, 30
- B. 60, 30
- C. 60, 15
- D. 30, 15

【答案】C

【例题】根据《生产安全事故报告和调查处理条例》(国务院令第 493 号)，事故调查报告的内容主要有（ ）。

- A. 事故发生单位概况
- B. 事故发生经过和事故救援情况
- C. 事故造成的人员伤亡和直接经济损失
- D. 事故责任者的处理结果
- E. 事故发生的原因和事故性质

【答案】ABCE

P323～335 7.4 施工安全事故应急预案和调查处理

7.4.1 施工安全事故隐患处置和应急预案

7.4.2 施工安全事故等级和应急救援

7.4.3 施工安全事故报告和调查处理

