

P301~313 7.2.2 施工安全管理基本制度

1. 全员安全生产责任制

全员安全生产责任制是企业所有安全生产管理制度的核心，是企业最基本的安全生产管理制度。

1) 全员安全生产责任制基本规定

(1) 全员安全生产责任制应包括所有从业人员的安全生产责任，明确从主要负责人到一线从业人员（含劳务派遣人员、实习学生等）的安全生产责任、责任范围和考核标准。

从人员安全生产责任角度看，要“横向到边、纵向到底”。

(2) 全员安全生产责任制内容应包括：各岗位的责任人员（或各岗位从业人员的安全生产责任）、责任范围和考核标准。

(3) 企业应当制定安全技术操作规程，并纳入安全教育培训。

(4) 企业全员安全生产责任制应长期公示。

(5) 加强企业全员安全生产责任制教育培训。

2) 企业主要负责人安全生产工作法定职责

企业主要负责人是本单位安全生产第一责任人，对本单位的安全生产工作全面负责。企业可以设置专职安全生产分管负责人，协助本单位主要负责人履行安全生产管理职责。

企业主要负责人对本单位安全生产工作的法定职责有：

(1) 建立健全并落实本单位全员安全生产责任制，加强安全生产标准化建设。

(2) 组织制定并实施本单位安全生产规章制度和操作规程。

(3) 组织制定并实施本单位安全生产教育和培训计划。

(4) 保证本单位安全生产投入的有效实施。

(5) 组织建立并落实安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防工作机制，督促、检查本单位的安全生产工作，及时消除生产安全事故隐患。

(6) 组织制定并实施本单位的生产安全事故应急救援预案。

(7) 及时、如实报告生产安全事故。

3) 企业安全生产管理机构及安全生产管理人员法定职责

(1) 组织或者参与拟订本单位安全生产规章制度、操作规程和生产安全事故应急救援预案。

(2) 组织或者参与本单位安全生产教育和培训，如实记录安全生产教育和培训情况。

(3) 组织开展危险源辨识和评估，督促落实本单位重大危险源的安全管理措施。

(4) 组织或者参与本单位应急救援演练。

(5) 检查本单位的安全生产状况，及时排查生产安全事故隐患，提出改进安全生产管理的建议。

(6) 制止和纠正违章指挥、强令冒险作业、违反操作规程的行为。

(7) 督促落实本单位安全生产整改措施。

4) 企业其他管理岗位人员安全生产职责

企业其他管理岗位应按照“管业务必须管安全”“管生产经营必须管安全”的要求，结合企业自身情况，明确安全生产责任、责任范围和考核标准，将安全生产责任作为企业岗位责任制和经济责任制度的重要组成部分。

2. 安全生产费用提取、管理和使用制度

企业应按照规定提取和使用安全生产费用，专门用于改善企业或项目安全生产条件。安全生产费用在成本中据实列支。

1) 企业安全生产费用管理基本要求（略）

2) 企业安全生产费用管理原则

(1) 筹措有章

(2) 支出有据

(3) 管理有序

(4) 监督有效

3) 企业安全生产费用提取

建设工程施工企业编制投标报价应包含并单列企业安全生产费用，竞标时不得删减。建设单位应在合同中单独约定并于工程开工日一个月内向承包单位支付至少 50% 企业安全生产费用。

提取标准为：

① 铁路工程、房屋建筑工程、城市轨道交通工程 3%；

② 市政公用工程、港口与航道工程、公路工程 1.5%。

企业安全生产费用出现赤字的，应当于年末补提企业安全生产费用。

4) 企业安全生产费用使用

企业职工薪酬、福利不得从企业安全生产费用中支出。企业从业人员发现报告事故隐患的奖励支出，应从企业安全生产费用中列支。

企业安全生产费用年度结余资金结转下年度使用。

3. 安全生产教育培训制度

1) 教育培训目的、对象和管理要求

(2) 对象：本单位全体从业人员及劳务派遣人员、实习学生。

2) 企业主要负责人和安全生产管理人员安全培训

企业主要负责人和安全生产管理人员初次安全培训时间不得少于 32 学时。每年再培训时间不得少于 12 学时。

3) 从业人员上岗培训

施工企业其他从业人员，在上岗前必须经过企业、施工项目部、班组三级安全培训教育。企业新上岗的从业人员，岗前安全培训时间不得少于 24 学时。从业人员在本单位内调整工作岗位或离岗一年以上重新上岗时，应重新接受项目部和班组级的安全培训。

4. 安全生产许可制度

企业未取得安全生产许可证的，不得从事生产活动。

省、自治区、直辖市人民政府住房和城乡建设主管部门负责本行政区域内建筑施工企业安全生产许可证的颁发和管理。

安全生产许可证的有效期为 3 年。安全生产许可证有效期满需要延期的，企业应当于期满前 3 个月向原安全生产许可证颁发管理机关办理延期手续。

企业在安全生产许可证有效期内，严格遵守有关安全生产的法律法规，未发生死亡事故的，安全生产许可证有效期届满时，经原安全生产许可证颁发管理机关同意，不再审查，安全生产许可证有效期延期 3 年。

建筑施工企业变更名称、地址、法定代表人等，应当在变更后 10 日内，到原安全生产许可证颁发管理机关办理安全生产许可证变更手续。

5. 管理人员及特种作业人员持证上岗制度

1) 管理人员持证上岗制度

施工单位主要负责人、项目负责人、专职安全生产管理人员应经建设行政主管部门或者其他有关部门考核合格后方可任职。施工单位应对管理人员和作业人员每年至少进行一次安全生产教育培训。

2) 特种作业人员持证上岗制度

《建设工程安全生产管理条例》规定，施工单位垂直运输机械作业人员、安装拆卸工、爆破作业人员、起重信号工、登高架设作业人员等特种作业人员，必须按照国家有关规定经过专门的安全作业培训，并取得特种作业操作资格证书后，方可上岗作业。(2025

年教材变化)

特种作业人员应符合下列条件:

(1) 年满 18 周岁, 且不超过国家法定退休年龄。

(2) 经社区或者县级以上医疗机构体检健康合格, 并无妨碍从事相应特种作业的疾病和生理缺陷。

(3) 具有初中及以上文化程度。

(4) 具备必要的安全技术知识与技能。

(5) 相应特种作业规定的其他条件。

跨省、自治区、直辖市从业的特种作业人员, 可以在户籍所在地或者从业所在地参加培训。

特种作业操作证每 3 年复审 1 次。

特种作业人员在特种作业操作证有效期内, 连续从事本工种 10 年以上, 严格遵守有关安全生产法律法规的, 经原考核发证机关或者从业所在地考核发证机关同意, 特种作业操作证的复审时间可以延长至每 6 年 1 次。

6. 重大危险源管理制度

1) 企业重大危险源管理总要求

(1) 企业对重大危险源应登记建档, 进行定期检测、评估、监控, 并制定应急预案, 告知从业人员和相关人员在紧急情况下应采取的应急措施。

(2) 企业应按照国家有关规定将本单位重大危险源及有关安全措施、应急措施报有关地方人民政府应急管理部门和有关部门备案。有关地方人民政府应急管理部门和有关部门应通过相关信息系统实现信息共享。

2) 施工现场危险源管理

建设单位办理安全监督手续时, 应如实申报拟建工程的重大危险源, 并提交对拟建工程重大危险源的安全管理、监控和应急预案。

(2) 坚持危险源公示、告知制度。危险源公示内容: 危险源名称、出现的时段、涉及的危险因素、控制措施、责任部门和责任人。

(4) 对危险性较大的分部分项工程, 施工前必须编制专项施工方案。

(9) 建立重大危险源施工档案, 每周组织有关人员對施工现场的重大危险源进行安全检查。

7. 劳动保护用品使用管理制度

施工单位必须为作业人员提供劳动保护用品。

(1) 劳动保护用品的发放和管理, 坚持“谁用工, 谁负责”的原则。施工作业人员所在企业必须按国家规定免费发放劳动保护用品。

(2) 劳动保护用品必须以实物形式发放, 不得以货币或其他物品替代。

(3) 企业应建立完善劳动保护用品的规章制度。同时, 应建立相应的管理台账, 管理台账保存期限不得少于两年。

8. 安全生产检查制度

3) 安全生产检查的内容

(1) 安全管理目标的实现程度。

(2) 安全生产职责的履行情况。

(3) 各项安全生产管理制度的执行情况。

(4) 施工现场管理行为和实物状况。

(5) 生产安全事故、未遂事故和其他违规违法事件的报告调查、处理情况。

(6) 安全生产法律法规、标准规范和其他要求的执行情况。

4) 安全生产检查的形式

施工企业安全检查的形式应包括各管理层的自查、互查及对下级管理层的抽查等; 安全检查的类型应包括日常巡查、专项检查、季节性检查、定期检查、不定期抽查等, 并应符合下列要求:

(1) 工程项目部每天应结合施工动态, 实行安全巡查。

(2) 总承包工程项目部应组织各分包单位每周进行安全检查。

(3) 施工企业每月应对工程项目施工现场安全生产情况至少进行一次检查。

(4) 施工企业应针对承建工程所在地区的气候和环境特点, 组织季节性的安全生产检查。

9. 安全生产会议制度

1) 定期安全生产例会

(1) 月度安全生产例会。(2) 周安全生产例会。

2) 不定期安全生产会议

(1) 安全生产技术交底会——对重大安全生产保障措施进行安全生产技术交底。

(2) 安全生产专题会——针对安全生产和特殊季节安全防范的需要, 适时召开安全生产专题会议。

(3) 安全生产事故分析会

(4) 安全生产现场会——树立典型、推动后进。

3) 班前会议

10. 安全生产考核和奖惩制度

(1) 施工企业安全生产管理机构承担考核评价分包企业安全生产业绩及项目安全生产管理情况的职责。

(2) 安全生产考核应包括下列内容:

① 安全目标实现程度;

② 安全职责履行情况;

③ 安全行为;

④ 安全业绩;

⑤ 施工企业应针对生产经营规模和管理状况,明确安全生产考核的周期,并应及时兑现奖惩。

【例题】下列安全生产管理制度中,最基本、也是所有制度核心的是()。

- A. 安全生产教育培训制度
- B. 安全生产责任制
- C. 安全检查制度
- D. 安全措施计划制度

【答案】B

【例题】根据《安全生产法》,下列安全工作职责,属于生产经营单位主要负责人的职责是()。

- A. 组织或参与本单位应急救援演练
- B. 检查本单位的安全生产状况,及时排查生产安全事故隐患,提出改进安全生产管理的建议
- C. 组织或者参与本单位安全生产教育和培训,如实记录安全生产教育和培训情况。
- D. 建立健全并落实本单位全员安全生产责任制
- E. 及时、如实报告生产安全事故

【答案】DE

【例题】根据安全生产费用管理相关规定,施工企业安全生产费用的用途有()。

- A. 完善施工现场临时用电系统支出

- B. 专职安全生产管理人员薪酬
- C. 从业人员报告事故隐患的奖励
- D. 特种设备检测检验支出
- E. 特种作业人员补贴

【答案】ACD

【例题】根据《安全生产许可证条例》，施工企业安全生产许可证（ ）。

- A. 有效期满时经同意可以不再审查
- B. 有效期为 2 年
- C. 要求企业获得职业健康安全管理体系认证
- D. 应在期满后 3 个月内办理延期手续

【答案】A

【例题】关于建筑起重机司机特种作业人员条件的说法，正确的有（ ）。

- A. 应当具备初中及以上文化程度
- B. 技能熟练后操作证可以不复审
- C. 取得操作证后准许独立作业
- D. 年满 18 周岁，且不超过国家法定退休年龄
- E. 经社区或县级以上医疗机构体检健康合格

【答案】ACDE

【例题】施工企业针对安全生产和特殊季节安全防范的需要，可以适时召开（ ）。

- A. 安全生产专题会
- B. 安全生产事故分析会
- C. 安全生产技术交底会
- D. 安全生产现场会

【答案】A

P295~313 7.2 施工安全管理体系及基本制度

7.2.1 施工安全管理体系

7.2.2 施工安全管理基本制度